

Solicitor General Canada



1992-93 Estimates

Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

©Minister of Supply and Services Canada 1992

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canada Communication Group — Publishing
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1993-III-43
ISBN 0-660-57040-8

Printed on
recycled paper



1992-93 Estimates

Part III

**Solicitor General
Canada**

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are two chapters in this document. The first provides an overview of Ministry organizations which report to or through the Solicitor General to Parliament. The second presents the Expenditure Plan for the Solicitor General Program. (The Ministry Secretariat, Office of the Correctional Investigator and Office of the Inspector General, Canadian Security Intelligence Service [CSIS]). For additional information about the RCMP, the RCMP External Review Committee, the RCMP Public Complaints Commission, the Correctional Service of Canada and the National Parole Board, please see the individual Expenditure Plans for these organizations. Expenditure Plans are not prepared by the Canadian Security Intelligence Service.

The Program Expenditure Plan is itself divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest. Finally, an index provides page references to specific topics.

Ministry Overview

1992-93 Expenditure Plan

TABLE OF CONTENTS

A. Roles and Responsibilities	1-3
B. Ministry Expenditure Plan	1-6
C. Ministry Highlights and Initiatives for 1992-93	
1. The Security Sector	1-7
2. The Policing Sector	1-7
3. The Corrections Sector	1-9

A. ROLES AND RESPONSIBILITIES OF THE MINISTRY OF THE SOLICITOR GENERAL

The Solicitor General is the lead Minister for the Government with respect to domestic security, policing, corrections and parole. The Ministry of the Solicitor General is comprised of the Secretariat and two review agencies, the Office of the Inspector General of CSIS and the Office of the Correctional Investigator; four major agencies; and two review agencies whose work is directly related to that of the RCMP. The Deputy Solicitor General is the senior policy advisor, and directs and manages the Secretariat. Each agency head reports directly and is accountable to the Solicitor General. The components of the Ministry are unified by their specific and collective responsibilities to contribute, with their partners in criminal justice and security, to the protection of the public and to the maintenance of a just, peaceful and safe society.

The **Secretariat** supports the Solicitor General in the full range of his responsibilities to Cabinet, Parliament and the public as the lead Minister for security, policing and corrections. The Secretariat supports the Solicitor General in setting direction for the Ministry, and ensuring that the programs of the Ministry reflect ministerial policies and priorities.

The **Office of the Inspector General of CSIS** monitors the compliance by CSIS with its operational policies, reviews the operational activities of CSIS, submits an annual certificate on CSIS operations to the Solicitor General, and conducts reviews of specific activities as may be directed.

The **Office of the Correctional Investigator** investigates, on the initiative of the Correctional Investigator, on request from the Solicitor General, or on complaint from or on behalf of inmates as defined in the Parole Act. It reports on problems of inmates that come within the responsibility of the Solicitor General of Canada as they relate to confinement in penitentiaries or supervision upon release from penitentiaries on temporary absence, day parole, parole or mandatory supervision.

The four major agencies of the Ministry are:

The **Canadian Security Intelligence Service (CSIS)** provides security intelligence to the Government of Canada. CSIS collects, analyzes, and retains information and intelligence respecting activities that may be suspected of constituting threats to the security of Canada; reports to and advises the Government of Canada in relation to these threats; and provides security assessments.

The **Correctional Service Canada (CSC)** administers sentences of convicted offenders sentenced to imprisonment for two years or more and prepares offenders for their return as useful citizens to the community. CSC provides services across the country to offenders within correctional institutions and in the community.

The National Parole Board (NPB) is an independent administrative body which grants, denies and controls the conditional release of inmates of federal penitentiaries, and recommends the exercise of the Royal Prerogative of Mercy and the granting of pardons. In addition, NPB exercises the same powers and responsibilities, with the exception of granting of temporary absences, for provincial inmates in provinces and territories without their own parole boards.

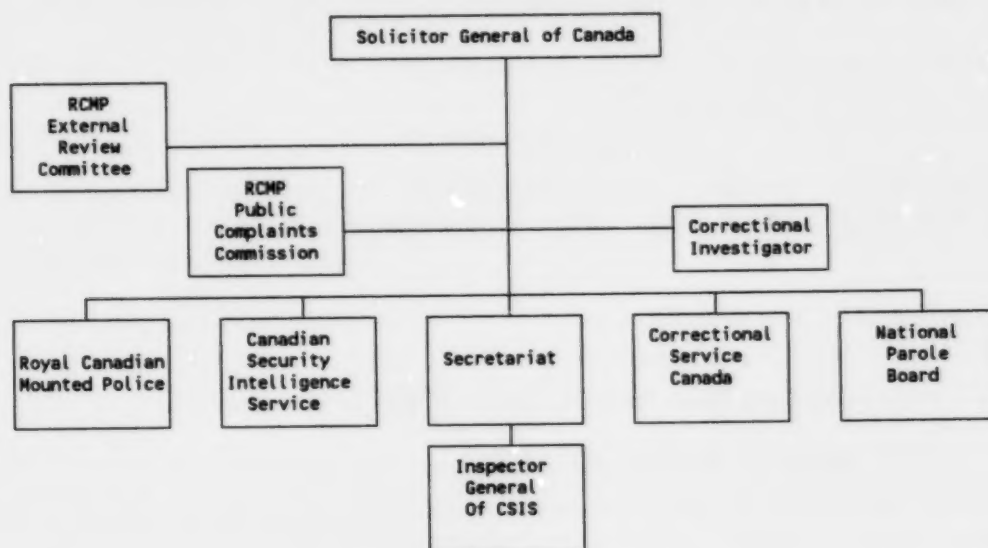
The Royal Canadian Mounted Police (RCMP) enforces Canadian laws, prevents crime and maintains peace, order and security. The RCMP has responsibility to: prevent, detect and investigate offenses against federal statutes; maintain law and order, and prevent, detect and investigate crime in the provinces, territories and municipalities with which the Force has a policing contract; provide investigative and protective services to other federal departments and agencies; and provide all Canadian law enforcement agencies with specialized police training and research, forensic laboratory services, identification services and informatics technology.

The two review agencies of the Ministry whose work is directly related to that of the RCMP are:

The Royal Canadian Mounted Police External Review Committee (ERC) provides external review of certain types of grievances, formal disciplinary and discharge and demotion appeals referred to it from the RCMP. The ERC, which reports annually to Parliament, is a neutral third party providing an independent and impartial review of cases. The Committee may institute hearings, summon witnesses, administer oaths and receive and accept such evidence or other information as the Committee sees fit. The findings and recommendations of the Chairman, or Committee, are sent to the parties and the Commissioner of the RCMP.

The Royal Canadian Mounted Police Public Complaints Commission (PCC) provides the public with a mechanism whereby complaints regarding the conduct of the RCMP can be reviewed in an open, independent and objective manner. The PCC provides information to the public regarding its mandate and services, reviews complaints from the public regarding the conduct of members of the RCMP, investigates complaints, holds public hearings regarding complaints, prepares reports, including findings and recommendations, and conducts research and policy development to improve the public complaints process.

Figure 1: The Ministry of the Solicitor General at a Glance



B. MINISTRY EXPENDITURE PLAN

Ministry Program and Parliamentary Vote Appropriations for 1992-93 will be:

Organizational Unit	Program	Parliamentary Vote
Ministry Secretariat, I.G. of CSIS, Correctional Investigator	Department	1 5
Canadian Security Intelligence Service	Canadian Security Intelligence Service	10
The Correctional Service of Canada	Correctional Service	15 20 (Capital)
National Parole Board	National Parole Board	25
Royal Canadian Mounted Police	Law Enforcement Program	30 35 (Capital)
External Review Committee	R.C.M.P. External Review Committee	40
Public Complaints Commission	R.C.M.P. Public Complaints Commission	45

Figure 2 displays Ministry Main Estimates for the 3 year reporting period.

Figure 2: Ministry Main Estimates 1990-91 to 1992-93

Millions of Dollars	1992-93		1991-92		1990-91	
	P/Y	\$	P/Y	\$	P/Y	\$
Department	277	66.8	258	30.2	266	29.9
CSIS	N/A	216.9	N/A	210.7	N/A	190.0
CSC	10,732	1012.1	10,540	961.8	10,527	913.6
NPB	292	24.4	338	23.1	338	22.0
RCMP	21,296	1,229.9	21,078	1,230.1	20,917	1,153.1
RCMP ERC	15	1.5	15	1.5	13	1.2
RCMP PCC	31	4.0	26	3.9	28	3.9
Total	32,693	2,555.6	32,255	2,461.3	32,089	2,313.7

C. MINISTRY HIGHLIGHTS AND INITIATIVES FOR 1992-93

1. THE SECURITY SECTOR:

Department:

- To implement commitments made by the Government in response to the Special Committee created to review the CSIS Act and the Security Offences Act, including the preparation of an annual statement for the Solicitor General on national security;
- To develop a new version of the National Counter-Terrorism Plan (NCTP); and
- To undertake a number of counter-terrorism exercises with local and provincial police forces across Canada.

2. THE POLICING SECTOR:

Department:

- To implement the recent Cabinet approved initiative concerning the Native policing policy which will ultimately increase the federal support for policing services to on-reserve Native communities;
- To implement the recent Cabinet approved 5 year initiative to address the issue of Aboriginal justice and increase police awareness and improve relationships between police and Aboriginal communities;
- To begin large scale research and demonstration projects concerning Family Violence as well as to continue with initiatives to design programs of treatment for the rehabilitation of offenders;
- To promote multicultural policing issues through the establishment of committees to review related topics, and also through the establishment of a national Centre of Excellence, the Canadian Centre for Police-Race Relations;
- To conduct an assessment of the need for a national witness protection program; and
- To develop guidelines, for the use of the police, on the enforcement of new firearms provisions of the Criminal Code;
- To continue to coordinate the effective delivery of federal law enforcement services and the elimination of duplication.

Royal Canadian Mounted Police:

- To examine the feasibility of implementing a new Video Incident Capture System (VICS) to provide a video and audio account of traffic related events as they take place;
- As part of the search and rescue initiatives, to publish a ground search and rescue manual for police and civilian volunteers, to purchase a Boston Whaler for the Yellowknife detachment, and to develop a Search and Rescue Instructors Training Course in New Brunswick;
- To develop a contingency plan to cover any unexpected event affecting the availability of the RCMP central computer and/or data communication facilities and the procurement of an alternative site suitable to continue computer and data communications in the event of an unexpected interruption;
- To host the First International Conference on Fraudulent Travel Documents and Eighth International Conference on Currency Counterfeiting in Ottawa, from April 27 to May 1, 1992;
- To plan a number of specific initiatives to commemorate Canada's 125th Anniversary of Confederation and to promote personal contact between the RCMP and members of the community in order to foster a better understanding of the RCMP through its public relations, crime prevention and drug awareness programs;
- To implement recommendations of a recent air services safety study;
- To implement the three phase relocation of its "O" Division Headquarters over a five year period ending in 1996; and
- To enhance and update the Automated Criminal Intelligence Information Service in response to recommendations contained in a comprehensive study of the program. The main objective will be to develop a more user friendly system with increased capability for tactical and strategic intelligence analysis.

RCMP External Review Committee:

- The Committee has continued to work in the manner it established for itself at the outset: files are reviewed and recommendations are made in a professional manner, taking into account the requirements of fairness, due process, legislation and regulations, as well as the day-to-day realities of the RCMP;
- The Committee has completed the first stage of its effectiveness review. While generally favourable, the report did highlight some areas of concern which the Committee will address;

- Through its research and communications program, the Committee continues to develop and maintain contacts in the police and human resource management communities throughout the country;
- The Committee has stayed within its authorized spending authorities.

RCMP Public Complaints Commission:

- To continue to improve operational efficiency by reducing the time we take to review complaints. From 1989-90 to 1990-91, we have reduced the average review time per complaint despite an increase in the number of complaints;
- To develop procedures to reduce the legal costs related to the holding of public hearings;
- To provide more information on the Commission and make it more accessible to the public, we will continue our public information activities;
- To publish summaries of its reports in a semi-annual publication.

3. THE CORRECTIONS SECTOR:

Department:

- To implement the recent Cabinet approved 5 year initiative on Aboriginal justice by undertaking research and development projects to promote community participation in elements of corrections and to ultimately reduce the recidivism rate of Aboriginal offenders;
- To undertake new initiatives involving the design of appropriate programs dealing with the treatment and rehabilitation of family violence offenders; and
- To support the legislative review of Bill C-36 (Corrections and Conditional Release Act) and Regulations and to develop operational plans for its implementation.

Correctional Service of Canada:

- To pursue the development of the integrated offender management strategy;
- To strengthen programs addressing the basic needs of offenders with respect to their criminal behavior and special needs for intervention in the areas of substance abuse, mental health and sexual deviance;
- To pursue the development of new approaches adapted to the needs of federally sentenced women and aboriginal offenders;

- To continue strengthening the community infrastructure in order to provide offenders serving part of their sentence in the community with support and supervision adapted to their needs and the risk they present;
- To develop family violence programming for federal offenders;
- To reinforce the accommodation and aftercare services in the community and in minimum-security institutions;
- To implement the secondary health-care component of the mental health strategy;
- To implement accommodation strategies adapted to the needs of female and aboriginal offenders;
- To reduce double bunking;
- To streamline and strengthen management accountability processes, accountability contracts, work planning and reporting;
- To pilot the new Common Departmental Financial System (CDFS) and the single Operating Budget Regime (OBR);
- To implement an information management strategy and plan dealing with all aspects of the development of automated systems, technology and the quality of information;
- To complete implementation of the Executive Information System;
- To complete development and implementation of the Offender Management System;
- To pursue the development of a personnel management system consistent with the staffing reform project which includes a recruitment, training, evaluation, staffing and professional development program;
- To pursue research directly related to correctional programs and operations;
- To continue the implementation and evaluation of a communication strategy which will ensure that the Service is responsive to information requests from various sources, including parliamentarians, interest groups, media, Correctional Service of Canada employees, offenders and the general public;
- To pursue the implementation of initiatives which comply with the government policy on environmental protection by completing "Green Plans" for each institution in support of the CSC "Green Plan".

National Parole Board:

- To make further improvements in the quality of conditional release decision-making;
- To implement possible conditional release and corrections legislative revisions;
- To implement possible revisions to the Criminal Records Act, and other administrative measures to improve the delivery of the pardons program; and
- To develop and implement plans for management improvement.



1992-93 Estimates

Part III

**Solicitor General
Canada**

TABLE OF CONTENTS

SPENDING AUTHORITIES

A. Authorities for 1992-93	2-3
B. Use of 1990-91 Authorities	2-4

SECTION I PROGRAM OVERVIEW

A. Plans for 1992-93	
1. Highlights	2-5
2. Summary of Financial Requirements	2-6
B. Recent Performance	
1. Highlights	2-7
2. Review of Financial Performance	2-10
C. Background	
1. Introduction	2-11
2. Mandate	2-11
3. Program Objective	2-12
4. Program Organization for Delivery	2-12
D. Planning Perspective	
1. External Factors Influencing the Program	2-15
2. Initiatives	2-17
3. Update on Previously Reported Initiatives	2-18
E. Program Effectiveness	2-22

SECTION II ANALYSIS BY ACTIVITY

A. Ministry Secretariat	2-24
B. Review Agencies	2-30

SECTION III SUPPLEMENTARY INFORMATION

A. Profile of Program Resources	
1. Financial Requirements by Object	2-34
2. Personnel Requirements	2-35
3. Transfer Payments	2-37
4. Cost of Program	2-38
B. Other Information	
1. Index	2-39

SPENDING AUTHORITIES

A. AUTHORITIES FOR 1992-93 - PART II OF THE ESTIMATES

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1992-93 Main Estimates	1991-92 Main Estimates
	Solicitor General Department		
1	Operating expenditures	25,888	27,889
5	Grants and Contributions	38,293	-
(S)	Solicitor General - Salary and motor car allowance	51	51
(S)	Contributions to employee benefit plans	2,553	2,258
Total Department		66,785	30,198

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1992-93 Main Estimates
	Solicitor General Department	
1	Solicitor General - Operating expenditures	25,888,000
5	Solicitor General - The grants listed in the Estimates and contributions	38,293,000

Program by Activities

(thousand of dollars)

1992-93 Main Estimates

	Authorized person- years*	Budgetary			Total	1991-92 Main Estimates
		Operating	Capital	Transfer payments		
Ministry Secretariat	250	25,599	380	38,293	64,272	27,568
Review Agencies	27	2,482	31	-	2,513	2,630
	277	28,081	411	38,293	66,785	30,198
1991-92 Authorized person-years	258					

* See figure 15 on page 2-36 for additional information on person-years.

B. USE OF 1990-91 AUTHORITIES - VOLUME II OF THE PUBLIC ACCOUNTS

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Department				
Solicitor General				
1	Operating Expenditures	27,768,000	29,578,091	28,412,562
(S)	- Salary and motor car allowance	49,400	49,825	49,825
(S)	Contributions to employee benefit plans	2,066,000	2,216,000	2,216,000
Total Department - Budgetary				
		29,883,400	31,843,916	30,678,387

SECTION I PROGRAM OVERVIEW

A. PLANS FOR 1992-93

1. Highlights

Program priorities will include:

Security

- To implement commitments made by the Government in response to the Special Committee created to review the CSIS Act and the Security Offences Act, including the preparation of an annual statement for the Solicitor General on national security (see page 2-7);
- To develop a new version of the National Counter-Terrorism Plan (NCTP) (see pages 2-7 and 2-16);
- To undertake counter-terrorism exercises with local and provincial police forces across Canada (see pages 2-7 and 2-16).

Policing and Law Enforcement

- To implement the recent Cabinet approved initiative concerning the Native policing policy which will ultimately increase the federal support for policing services to on-reserve Native communities (see pages 2-15, 2-17 and 2-19);
- To implement the recent Cabinet approved 5 year initiative to address the issue of Aboriginal justice and increase police awareness and improve relationships between police and Aboriginal communities (see pages 2-15, 2-17 and 2-19);
- To begin large scale research and demonstration projects concerning Family Violence, as well as to continue with initiatives to design programs of treatment for the rehabilitation of offenders (see page 2-18);
- To promote multicultural policing issues through the establishment of committees to review related topics and through the establishment of a national Centre of Excellence, the Canadian Centre for Police-Race Relations (see pages 2-16 and 2-19);
- To conduct an assessment of the need for a national witness protection program (see page 2-18);

- To conduct an assessment of the need for a national witness protection program (see page 2-18);
- To develop guidelines for the use of the police on the enforcement of new firearms provisions of the Criminal Code (see page 2-18).

Corrections

- To implement the recent Cabinet approved 5 year initiative on Aboriginal justice by undertaking research and development projects to promote community participation in elements of corrections and to ultimately reduce the recidivism rate of Aboriginal offenders (see pages 2-15 and 2-17);
- To undertake new initiatives involving the design of appropriate programs dealing with the treatment and rehabilitation of family violence offenders (see page 2-18);
- To support the legislative review of Bill C-36 (Corrections and Conditional Release Act) and Regulations and to develop operational plans for its implementation (see page 2-19).

Inter-sectoral

- To continue to support government-wide initiatives in the context of "Public Service 2000" and to bring to life the "Mission Statement" adopted by the department (see page 2-8).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 3: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Change	For Details See Page
Solicitor General Secretariat	64,272	27,568	36,704	2-24
Review Agencies	2,513	2,630	(117)	2-31
	66,785	30,198	36,587	
Person-years Controlled by TB	277	258	19	
Other	10	10	-	
	287	268	19	

See Figure 15 on page 2-36 for additional information on person-years.

Explanation of Change: Financial requirements for 1992-93 are \$36.6 million or 121 % higher than 1991-92 forecast expenditures. This is due primarily to:

	<u>PYs</u>	<u>(\$000s)</u>
Increases:		
● implementation of Native Policing Policy	20	35,283
● renewed Family Violence initiative	-	1,955
● price increases for salaries and employee benefits	-	530
● implementation of Aboriginal Justice initiative	4	803
● increase for printing costs from Supply and Services Canada	-	3
Decreases:		
● Expenditure Control Plan measures	-	(870)
● sunset of National Drug Strategy resources	(3)	(500)
● management category salary reduction	-	(172)
● reduction in NSCC enhancement requirements	(2)	(140)
● removal of severance pay provision	-	(122)
● Canadian Centre for Police Race Relations	-	(100)
● reduced Supply and Services Canada charges	-	(83)
TOTAL	<u>19</u>	<u>36,587</u>

B. RECENT PERFORMANCE

1. Highlights

Major achievements within the Program in 1991-92 include:

The Security Sector:

- The National Security Coordination Centre (NSCC) designed and began implementation of a five year training plan to evaluate the effectiveness of present counter-terrorist arrangements. The NSCC has conducted two exercises in Saskatchewan and NCR, and briefed all parties on incident management according to the NCTP (see page 2-16 and 2-20);
- The NSCC completed the enhancement project which included improvements in the areas of communications, data management and decision support linkages (see page 2-16);
- Provided assistance for the coordination of the Government's response to the recommendations of the Special Committee reviewing the CSIS Act and the Security Offences Act (see page 2-20).

The Policing Sector:

- A national Centre of Excellence, the Canadian Centre for Police-Race Relations was established which will promote and advance race relations between police services and communities (see page 2-16 and 2-19);
- Under the Drug Strategy, the Police and Law Enforcement Directorate prepared the Canadian delegation for the 10th regular session of Inter-American Drug Abuse Control Commission of the Organization of American States. The Secretariat also successfully hosted a conference between Canadian and Mexican officials to initiate the implementation of an agreement to combat narcotics trafficking and drug dependency (see pages 2-15 and 2-20);
- The Secretariat continued to contribute to the multi-departmental federal effort to respond to the problem of Family Violence by exploring the role of the police within the larger context of a community response (see page 2-18);
- The Secretariat, with the RCMP, successfully completed negotiations with eight provinces and the two territories for the renewal of the RCMP Contract Policing Service.

The Corrections Sector:

- Legislation has been developed to replace the existing Penitentiary Act and Parole Act. The legislation includes a clear statement as to the mandate of the Correctional Investigator and enhances the access of victims and the public to information on the corrections and parole process (see page 2-21);
- Recommendations for reform of the Criminal Records Act were developed (see page 2-22);
- The Parliamentary review of the detention provisions contained in Bill C-67 was completed. Thirteen of sixteen recommendations were accepted by the government and included in the new Corrections and Conditional Release Act (see page 2-21).

Management Initiatives:

- The Secretariat Mission Statement was developed in 1990-91 and several initiatives were subsequently implemented in 1991-92, including the integration of PS 2000. Improved systems of communications, promotion of the Employee Assistance Program, as well as the concentration on training and development are some progressive initiatives which were undertaken this year;
- The Secretariat's Senior Management Committee approved the first phase of an Information Management Plan which outlines how information technology will be used to support the work of the department over the three year period 1990-91 to 1992-93.

Major achievements within the Program for 1990-91 included:

The Security Sector:

- The National Security Coordination Centre coordinated a review of social sciences research in counter-terrorism in collaboration with the RCMP, CSIS and academics from several Canadian universities (see page 2-20);
- The NSCC ran and evaluated a major counter-terrorism exercise, "DEDUCTION". As a result of this exercise and the previous "TRANSBORD III", a major revision of the NCTP has been undertaken (see page 2-16);
- Coordinated the provision of information and assistance in the Parliamentary Review of the CSIS Act and the Security Offences Act (see page 2-20).

The Policing Sector:

- The Secretariat hosted a managerial Policing Policy Directors Workshop in March 1990 for officials representing federal, provincial/territorial government departments responsible for policing, to exchange information on issues and projects on several social policy issues in policing (see pages 2-15 and 2-19);
- The Secretariat, in consultation with the RCMP and as a particular application of multicultural policing, developed amendments to the RCMP Regulations, 1988 to eliminate sexual stereotyping in respect of the significant uniform (red serge) and to provide for an exemption from the wearing of items of the significant uniform, based on religious beliefs (see page 2-19);
- The Secretariat, in cooperation with the Department of Native Affairs and Northern Development, continued work on federal policy for on-reserve policing including the publication of a Task Force report and the development of a policy framework for on-reserve policing arrangements for Bands seeking self-government (see pages 2-15 and 2-17);
- The Secretariat in cooperation with the Department of Finance, Justice, RCMP and Customs contributed to policy development on international money laundering (see page 2-16).

The Corrections Sector:

- The Secretariat completed a major study of parole decision-making and release risk assessment in support of policy development in the area of conditional release (see page 2-21);
- The Secretariat undertook research and development activities consistent with the recommendations of the Ministry report on sex offender treatment (see page 2-22);

- The Secretariat completed a major study of female offenders which provides useful information to support the implementation of the Task Force on Federally Sentenced Women;
- The Secretariat developed discussion proposals for the reform of the Penitentiary Act and Parole Act (see page 2-21).

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
Ministry Secretariat	28,421	27,614	807
Review Agencies	2,257	2,269	(12)
	30,678	29,883	795
Person-years Controlled by TB	247	256	(9)
Other	10	10	-
	257	266	(9)

Explanation of Change: The variance between the 1990-91 Main Estimates and Actual Expenditures is attributable to:

	(\$000's)
• increased salary requirements due primarily to contract settlements and pay equity adjustments	1,593
• government-wide budget reductions	(400)
• carry-forward of resources for the NSCC enhancement project	(300)
• federal sales tax reduction	(76)
• miscellaneous reduction in operating costs	(22)
	<u>795</u>

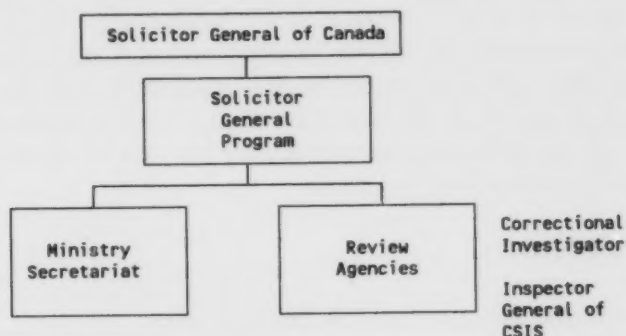
C. BACKGROUND

1. Introduction

The Solicitor General Program has two components: the Ministry Secretariat and two Review Agencies. The Secretariat is headed by the Deputy Solicitor General. Its roles and responsibilities derive from the Deputy's mandate to provide strategic and corporate advice to the Solicitor General and to support the Solicitor General in his collective management and policy responsibilities, and his responsibilities before Parliament and Cabinet.

The Review Agencies include the Office of the Correctional Investigator and the Inspector General of CSIS. The Review Agencies have been situated outside the agencies to which they relate to ensure their independence and to enhance their public visibility.

Figure 5: Program Activity Structure



2. Mandate

The Solicitor General's legislative, policy and program delivery responsibilities form the basis for the Solicitor General Program. The Ministry of the Solicitor General was established in 1966 under the provisions of the Department of the Solicitor General Act. Over the past several years, the mandate of the Solicitor General and the Ministry has undergone significant change. Perhaps most important has been the Canadian Security Intelligence Service (CSIS) Act creating CSIS, the Inspector General of CSIS, and the Security Intelligence Review Committee, as well as setting out specific responsibilities and accountabilities for the Solicitor General and his Deputy. The CSIS legislation also included the Security Offences Act which confirms RCMP responsibilities for enforcement of laws concerning security offences.

Consistent with government-wide emphasis on greater accountability, and particularly in consideration of RCMP accountability issues that had arisen in the 1970's resulting in the Marin Commission of Inquiry, two review bodies, the External Review Committee and the Public Complaints Commission, were created in 1986.

Under the Solicitor General Act, the Solicitor General has responsibility for federal matters relating to:

- Reformatories, prisons and penitentiaries;
- Parole and remissions;
- The Royal Canadian Mounted Police; and
- The Canadian Security Intelligence Service.

The Solicitor General is also responsible to Parliament for the Correctional Service of Canada and the National Parole Board and for administration of the Department of the Solicitor General Act, the Royal Canadian Mounted Police Act, the Penitentiary Act, the Parole Act, the Prisons and Reformatories Act, the Canadian Security Intelligence Service Act, the Security Offences Act, the Criminal Records Act and the Transfer of Offenders Act. The Solicitor General is responsible for discharging specific operational responsibilities under such acts as the Identification of Criminals Act, the Diplomatic and Consular Privileges and Immunities Act, the Immigration Act, the Criminal Code and the new Emergencies Act which are otherwise administered by other departments. The Solicitor General has the lead responsibility for the Federal Government in relation to policing, security, corrections and parole.

3. Program Objective

The objectives of the Solicitor General Program are:

- to provide overall policy direction to the programs of the Ministry;
- to investigate, attempt to resolve through administrative action, and report on complaints from or on behalf of offenders under federal jurisdiction (Correctional Investigator);
- to monitor, review, and report on operational activities of the Canadian Security Intelligence Service (I.G. CSIS).

4. Program Organization For Delivery

The Deputy Solicitor General and the Correctional Investigator report independently to the Solicitor General. The Correctional Investigator reports through the Solicitor General to Parliament. The Inspector General of CSIS is responsible to the Deputy Solicitor General. He submits his certificates and reports to the Solicitor General.

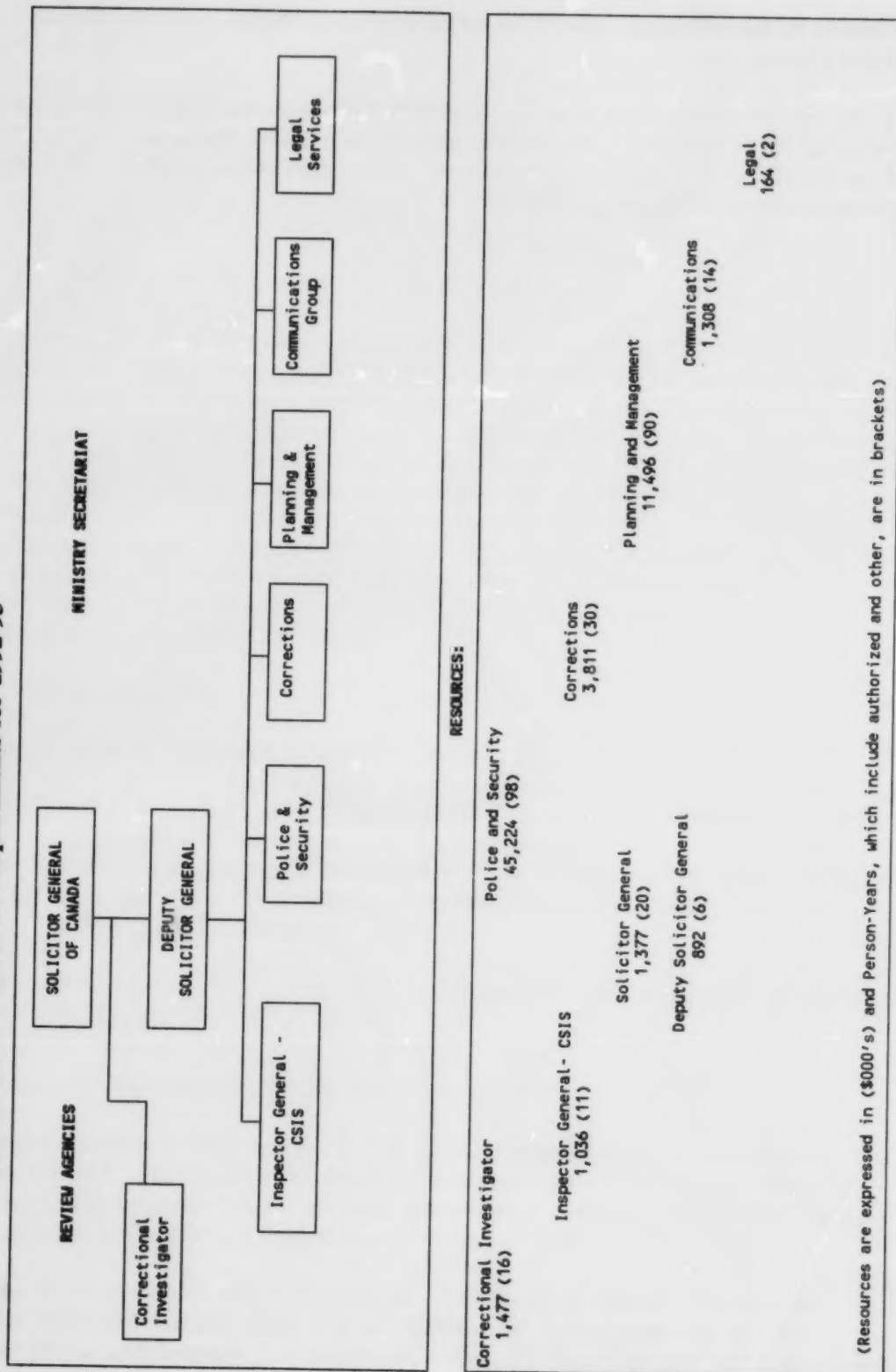
The Secretariat Head Office is in Ottawa. The Regional Offices are located in Moncton, Montreal, Toronto, Saskatoon and Vancouver. The organization has three branches (Police and Security, Corrections and Planning and Management) each reporting to

the Deputy Solicitor General. The Communications Group also reports to the Deputy Solicitor General.

The Secretariat continues to provide centralized administrative and management support services for the components of the program and for the RCMP External Review Committee and the RCMP Public Complaints Commission. The organizational structure and resource requirements for the Program are illustrated in Figure 6.

2-14 (Solicitor General Canada)

Figure 6: Organization and Resource Requirements for 1992-93



D. PLANNING PERSPECTIVE

1. External Factors Influencing the Program

Aboriginal Justice: The full participation of the Aboriginal people in Canadian society is a priority of the Government and has been the focus of a great deal of attention in the criminal justice community. The Secretariat, in cooperation with the Department of Justice and the National Parole Board, will undertake a number of new initiatives to address this issue. Pursuant to a 5 year plan approved by Cabinet in July 1991, these initiatives will be addressed throughout the justice system; in the areas of policing, corrections and parole reform.

Native Policing: The Federal Task Force on Native Policing, which began in 1986, identified the need for increased federal support for policing services to on-reserve Native communities. It also identified the requirement for a federal Native policing policy. In June 1991, Cabinet approved a federal Native policing policy and a 5 year resource package which will see new policing arrangements being developed, with the emphasis on Native administration and program delivery. In order for the federal government to effectively and efficiently implement this new policing policy, Minister's have agreed to transfer full responsibility for on-reserve Native policing policy, program administration and implementation to the Solicitor General Secretariat. The Secretariat will ensure that informed technical advice and guidance is brought forward in the negotiations and subsequently that national Native policing policy is promoted at the local level in the development of policing service agreements.

Federal-Provincial Relations: Federal-Provincial-Territorial co-operation continues to be an important element in the development of an effective and efficient criminal justice system in Canada. Provincial and Territorial governments have strong expectations of federal leadership in the areas of family and community security, corrections and parole reform, policing services into the next century, aboriginal and multicultural matters as they cut across policing and corrections, national security and counter-terrorism planning and coordination. The Ministry has launched major initiatives in all these areas including legislation on corrections and an emphasis on multicultural training. Maintaining awareness of Provincial and Territorial fiscal and social realities, and of their concerns about Federal program and policy directions, is crucial to the design and ultimate success of new initiatives. The Ministry, therefore, incorporates provincial consultation, respect for influences in the provincial environment and the division of responsibilities when developing and implementing new initiatives.

International Criminal Justice: The international dimension of Ministry responsibilities continues to grow in importance. Advances in technology and communications technology in particular, increasing international migration, the impact of political events abroad on Canadians in Canada, the influence of international terrorist activities and cross-border criminal activities, have combined to make international coordinated effort a required component of effective crime prevention and control strategies domestically. The Ministry is increasingly involved in work on human rights, equality issues and social and economic matters in cooperation with international organizations such as the Commonwealth Law

Ministers, the Trevi group, the Organization of American States, the Council of Europe, and the United Nations Crime Prevention and Control programme. Bilaterally, the Ministry continues to expand its efforts of technical assistance and co-operation with other countries on issues such as money laundering, drug smuggling, training and education of prisoners, extradition, police training, and the development of standards for policing and corrections. To this end, efforts are also being made to finalize the development of a Ministerial Directive to the Commissioner of the RCMP with respect to the Force's activities abroad.

Security and Counter-Terrorism: New political structures are evolving in Eastern Europe, the Soviet Union is undergoing internal political realignment, and new initiatives toward peace in the Middle East are balanced by pressures of Islamic fundamentalism. As a result, previously suppressed ethnic, cultural and regional pressures are being released and altering the traditional threat climate. Outbreaks of violence may result and tensions will increase in affected emigré communities in Canada as they involve themselves in the struggles of their home countries. Where political and ethnic stability is undermined, there will be increased migratory pressures on Canada which may have important national security implications. Dialogue has been initiated with selected Eastern European nations on counter-terrorism, and security and law enforcement issues, as they seek to restructure their domestic institutions. Also, to this end, the Secretariat is consulting with federal departments and agencies, police forces across Canada, and provincial authorities on the development of a new version of the National Counter-Terrorism Plan (NCTP). The NCTP was originally developed in 1988 by the Counter Terrorism Task Force, and efforts are now underway through consultation and an active exercise program to enhance the awareness of law enforcement officials and provincial and municipal levels of government, to ensure arrangements are in place to coordinate the activities of police and governments in responding to a terrorist incident.

Policing and Law Enforcement: Visible minorities' concerns about equality issues are important influencing factors concerning police and law enforcement. There have been incidents characterized as race related violence in several major urban areas of Canada. The police have come under increasing pressure to be more sensitive to visible minorities, and to actively recruit new members representative of the multicultural society.

The right to personal safety and protection was endorsed for children at the United Nations Children's Summit. Equality and access to justice services and protection are key aspects of the programs of the Secretariat of the Ministry.

The perception of violent crime committed by "strangers" limits the freedom of many Canadians to enjoy their lives. While most Canadians perceive the level of crime in their communities to be low and stable, relative to other areas of the country, fear of crime still limits the freedom of many Canadians in their own communities. The department will continue to work with its federal partners; the provinces, municipalities, and other voluntary groups in these areas, to address these issues.

The Secretariat and RCMP have established the Canadian Centre for Police-Race Relations which will advance and promote positive race relations between policing services and their officers, visible minorities and Aboriginal people and communities.

In the past year, the use of deadly force by the police has figured very prominently in news headlines. This public attention has led to legislative reviews and, in some cases, amendments as they relate to law enforcement practices. The Directorate is actively monitoring those legislative initiatives which may impact on law enforcement practices. In this regard, a review has been initiated on the use of deadly force by the police. Integral to this initiative is the review of current RCMP policy as it relates to high speed chases. Further, a proposal is being drafted, in consultation with officials from the Department of Justice, which will address a series of Supreme Court of Canada decisions which have impacted on the provisions of Part VI of the Criminal Code respecting electronic surveillance.

Corrections: A number of recent inquiries into the situation of Aboriginal people and the justice system have documented their over-representation in prisons and penitentiaries, and their lack of success in both obtaining parole and completing it successfully. Programs and policies are being developed to assist Aboriginal offenders to successfully complete their release programs, and to reduce their level of recidivism to at least that of non-aboriginal offenders.

2. Initiatives

The following new initiatives have been undertaken since the last report in Part III:

Aboriginal Justice: Cabinet recently approved a 5 year initiative to address the issue of aboriginal justice. Subsequent to this, the Department of Justice released a paper entitled "Aboriginal People and Justice Administration" discussing how we can establish a justice system which is effective, fair and respectful of aboriginal culture and traditions. With this new initiative, the Secretariat, and more precisely the Police and Security and Corrections Branches, will undertake innovative projects which will increase police awareness of aboriginal issues, improve relationships between the police and aboriginal communities, as well as assist aboriginal offenders to complete their release programs and to successfully reenter society. Initially, the Police and Security Branch will focus on the issue of off-reserve policing where there is a perception that aboriginal offenders are not afforded the same treatment as the rest of society and that, in fact, discrimination is occurring. The Corrections Branch will undertake a collaborative and integrated research, development and information initiative to increase the opportunities for released aboriginal offenders. The Secretariat allocation will be 4 person-years and approximately \$803K annually through 1994-95.

Native Policing: The 5 year Cabinet approved funding initiative for a federal Native policing policy will provide increased federal support for policing services to on-reserve Native communities. All responsibilities for on-reserve policing services have been transferred to the Solicitor General Secretariat from the Department of Indian Affairs and Northern Development. Requisite resources were recently approved, including a significant transfer from DIAND.

The Solicitor General Secretariat will establish a new Aboriginal Policing Directorate which will coordinate this new initiative and provide responsive management in the areas of program delivery and administration. One of the roles of the Secretariat in this tri-partite consultative process will be to redress the knowledge gap that is currently apparent which would better guide policy makers and administrators in the development of effective Indian administered police forces. The Police and Security Branch will conduct research and evaluations of various Native policing policy issues and models, and subsequently ensure that the results are incorporated in the development of band policing services. Also, the branch will provide technical advice and guidance as these agreements are being negotiated. Since the pertinent expertise within the Native communities is generally considered minimal, the Secretariat will ensure that informed technical advice and guidance is brought forward at these negotiations to ensure national Native policing is promoted at the local level.

RCMP Source/Witness Protection Program Review: The Police and Security Branch is embarking on a review of the current RCMP Source/Witness Protection Program. A questionnaire has been developed to determine, in part, the general awareness of the RCMP program by other police forces; their use of the program; and, their views as to the adequacy of the program in meeting their particular needs. This questionnaire has been distributed to all provincial governments. In early January, it was disseminated to all provincial and municipal police forces as an aid in assessing the need for a national witness protection program.

Bill C-17 - Firearm Provisions: A Task Force comprised of this Directorate, officials of the Department of Justice, the RCMP and the Canadian Association of Chiefs of Police was formed to develop the new firearm provisions in the Criminal Code (Bill C-17). Bill C-17 received Royal Assent on December 5, 1991.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Ongoing:

Family Violence: In the Secretariat, the Police and Security Branch has utilized the year for planning to ensure that the activities conducted in future years are based on a solid theoretical, as well as practical, base. Several issue areas have been identified and officers have been assigned to prepare a position paper on each. The issue areas include violence against women, youth at risk, abuse of disabled people, abuse of seniors, family violence among aboriginal peoples, and police training. The PSB has committed its family violence funds this year primarily to projects which carried over from last year. Several new projects were implemented, however, and plans are well under way to begin large scale research and demonstration projects beginning April, 1992. The Corrections Branch has undertaken initiatives involving the design of appropriate programs for the treatment and rehabilitation of offenders. Evaluation, research, community-based programming and culturally appropriate model are some of the activities funded this year. Four new projects were put in place and two are carried over from previous years.

Aboriginal Policing Services: In June 1991, Cabinet approved a federal Native policing policy funded by \$116.8 million over five years to provide increased federal support for policing services to on-reserve Native communities. In future Expenditure Plans, this initiative will be reported on under "Native Policing".

Aboriginal Peoples: Efforts continued to reduce Aboriginal over-representation in correctional institutions and to establish programs to enable Aboriginal offenders to successfully reintegrate into their communities of choice. Research and experimentation continued to develop and test strategies appropriate for Aboriginal communities to assume policy and administrative responsibility for elements of corrections. The Secretariat participated on provincial task forces and reviews in Saskatchewan and Alberta respecting Aboriginal administration of justice and continues to coordinate the Justice/Solicitor General Working Group with the Inuit of Quebec. Over the next five years, beginning in 1991-92, the Secretariat will undertake a new Aboriginal corrections initiative which will initiate a coordinated strategy of development and evaluation, information and communications to promote community participation and control over elements of corrections in such a manner as to improve corrections and reduce the recidivism rates of federal Aboriginal offenders to that of other offender populations. In future Expenditure Plans, this initiative will be reported on under "Aboriginal Justice".

Completed: (The following initiatives are considered completed for reporting purposes, and will no longer be reported on, in this section, in future Expenditure Plans.)

Multicultural and Community Policing: The Secretariat continues to promote multicultural policing issues by establishing interdepartmental, intergovernmental and Ministry committees to share information and promote cooperation. A program of research has been initiated to identify recruitment, training, liaison, internal discipline, public accountability, and employment equity policy issues.

Together with the Secretary of State for Multiculturalism and provincial/territorial deputy ministers responsible for policing, the Secretariat and RCMP have established a Canadian Centre for Police-Race Relations. The centre will advance and promote positive race relations between policing services and their officers, and visible minorities and Aboriginal people and communities. The centre will be partially resourced by the Secretariat and will be located at the Canadian Police College.

The Secretariat is continuing to promote the adoption of the community policing approach among Canadian police forces, and is following up on issues raised by a series of consultations on the future of policing in Canada.

Office of the Correctional Investigator (formerly reported as Correctional Investigator Act): Up until now, the Office of the Correctional Investigator has been constituted under the Inquiries Act. One of the provisions of Bill C-36 "An Act respecting corrections and the conditional release and detention of offenders and to establish the office of the Correctional Investigator" will formally establish the office in statute and formally define its mandate, investigative powers, procedures and management.

CSIS Act Five Year Review: The Special House of Commons Committee recommended that the Standing Committee for Justice and the Solicitor General establish a sub-committee to deal specifically with national security issues. This sub-committee, which was formed in July 1991, plans to meet weekly to review security and intelligence issues.

Counter-Terrorism: The Secretariat continues to develop and strengthen national policy and operational arrangements for the management of terrorist and other situations. The Secretariat has initiated what will be an ongoing research programme in counter-terrorism and public order. This will be done in consultation with the RCMP and CSIS, as well as universities across Canada. Bilateral consultations on counter-terrorism took place with the United States and United Kingdom.

Comprehensive Review of Federal Law Enforcement (FLEUR): The objective of this ongoing initiative continues to be the effective delivery of law enforcement services, the reduction of the overlap in service delivery and the elimination of duplication of effort. The major initiatives over the next two years will include studies of the granting of enforcement powers and to rationalize the roles of federal law enforcement components in the effective enforcement of federal statutes, handling public complaints, training of people employed on law enforcement tasks, and guidelines for the use of force. The activities of the Ministry Secretariat will be conducted in consultation and cooperating with the Regulatory Compliance Project of the Department of Justice, in areas of mutual concern. Since resourcing of the FLEUR project has been on an ad hoc basis, the Secretariat is in the process of working to regularize this situation with participating departments and the Treasury Board Secretariat.

Police Information Technology Centre (PITC): The Centre has now completed its fourth year of operation. The initiatives pursued by the PITC are designed to strengthen existing police networks for information sharing and coordination, while at the same time promoting activities and projects which enable the police community to progress toward more effective information management practices. The Secretariat has supported the PITC by funding several initiatives, including: publication of the Data Dictionary, which outlines standards for police data elements; development of a communications protocol for police information systems, entitled: Police Protocols Report II; maintenance and upgrading of the Directory of Police Computer Systems; and the Criminal Intelligence Service of Canada Advanced Analytical Workshop. The responsibilities of the PITC are likely to be transferred to the Canadian Police Research Centre in the near future, with continued support from the Solicitor General of Canada and the Royal Canadian Mounted Police.

Canada's Drug Strategy: In 1991-1992, the Secretariat was the focal point for coordinating activity relating to Canada's role internationally on a number of drug-related matters. The Secretariat chairs an Interdepartmental Committee, members of which formed the Canadian delegation of the 10th regular session of the Inter-American Drug Abuse Commission of the Organization of American States. The AD SG, Police and Security Branch is the Principal Representative to the Commission. In addition, the Interdepartmental Committee coordinated and participated in a two-day conference for Mexican officials in order to begin the implementation of a Memorandum of Understanding between Canada and Mexico on combatting narcotics trafficking and drug dependency. The Secretariat was also represented

at the 34th session of the U.N. Commission on Narcotic Drugs. The Secretariat will continue to play a lead role in respect of these sessions and strategies.

Domestically, the Secretariat continued to support police involvement in drug education in schools. The Secretariat has endeavoured to provide members of the police community with tools to enhance the effectiveness of their presentations through the development of training and curricula and resource materials. Assistance was also provided to projects designed to reach particularly vulnerable or "at-risk" groups (e.g. street youth). In order to continue this battle against drug abuse and trafficking, especially for young people in the school system, the Secretariat will be seeking continued funding of police demonstration prevention projects.

In support of supply reduction efforts, a research project analyzing the implementation and effectiveness of the Criminal Code and drug statute proceeds of crime legislative provisions was undertaken. Research on drug law enforcement strategies is also in progress.

The Secretariat also participated in Canada-wide consultations between federal and provincial, private sector, and non-governmental partners to obtain their advice and assistance in planning for the proposed renewal of Canada's Drug Strategy in 1992.

In addition, legislation is being finalized which is intended to consolidate the Narcotic Control Act and Part III and IV of the Food and Drugs Act. Regulations dealing with enforcement aspects of this legislation are being developed in consultation with the Departments of Health and Welfare and of Justice. These regulations are intended to assist in the implementation of the International Convention Against Illicit Trafficking in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances, 1988 in relation to "controlled deliveries" and similar investigative techniques. It is anticipated that the Bill proposing the consolidation of drug legislation will be introduced in 1992. It is further anticipated that the regulatory program in support of enforcement activities that the regulatory program in support of enforcement activities will be in place the the time the Bill is proclaimed.

Parole Act and Penitentiary Act: The government has developed legislation to replace the existing Penitentiary and Parole Acts, and establish in statute the Office of the Correctional Investigator. The amendments will enhance the access of victims and the public to information on the corrections and parole processes, and respond to issues raised by the Parliamentary Committee that examined the detention provisions of the Parole Act.

The Bill was given second reading in the House November 4, 1991.

Detention Legislation (Bill C-67) Review: A review of the detention provisions contained in Bill C-67 (1986) was completed by the Standing Committee on Justice and the Solicitor General in 1991. The department provided strategic advice and policy support during the review, and coordinated the development of the government response to the Committee's report. The Committee made 16 recommendations, 13 of which were accepted by the government in whole or in part.

Criminal Records Act: Recommendations for reform of the Criminal Records Act were developed. Proposals included measures to reduce delays in the granting of certain pardons, and to increase the waiting period for pardons for those convicted of offenses proceeded by way of summary conviction. Reform of the system will maintain the important balance between providing relief from the disabilities of a criminal record and at the same time ensuring that the public is protected and a more efficient criminal records system is created.

Sex Offender Treatment Review: In response to recommendation No. 30 of the Pepino Inquiry, a working group composed of representatives of the Secretariat (Chair), CSC and NPB undertook a review of sex offender treatment programs throughout Canada. The working group's report, titled The Management and Treatment of Sex Offenders, was published in March, 1990. The findings and recommendations of this report have stimulated research, program and policy development activities in the Ministry on this important topic.

Victims of Crime: Although the resources for this initiative terminate this year, the Secretariat continued to work to develop a policy for victims of crime in the corrections and release processes.

E. PROGRAM EFFECTIVENESS

The effectiveness of the Solicitor General program is measured primarily through the evaluation of program components to determine the continued relevance and degree of attainment of program objectives.

As a result of the evaluation of the Secretariat's external communications function, which was completed in 1990-91 and reported in the 1991-92 Part III Expenditure Plan, Senior Management Committee endorsed initiatives to improve external communications including:

- re-orienting the role of the Communications Group towards providing more technical support and advice to the Secretariat branches in dealing with their external clients;
- encouraging the Secretariat branches to increase and strengthen communications with their general and specialized publics, including non-government organizations;
- organizing training in media relations for regional and headquarters employees; and reviewing Secretariat publishing practices.

An evaluation assessment of the Ministry Library has recently been completed. Based on the results of the assessment an evaluation of the Library has been initiated which is expected to be finalized by the end of 1991-92 fiscal year. Also, an evaluation assessment of the National Joint Committee is planned to be initiated in January, 1992 and completed by the end of fiscal 1991-92, with the evaluation scheduled for completion during 1992-93.

The Secretariat is participating in and coordinating the Ministry of Solicitor General response to the mid-term evaluation of the Family Violence initiative. The Ministry evaluation of the initiative will be provided to Health and Welfare Canada, the lead federal agency responsible

for implementing and evaluating the initiative, to assist them in preparing the overall evaluation report to Treasury Board, due March 31, 1992.

SECTION II

ANALYSIS BY ACTIVITY

A. MINISTRY SECRETARIAT

Objective

To provide overall policy direction to the programs of the Department.

Description

The Secretariat provides strategic and corporate advice for the Solicitor General, and the Deputy Solicitor General; develops police and security policy and advice; develops counter-terrorism policy including development, coordination, and implementation of the National Counter-Terrorism Plan, develops corrections policy and advice; provides executive, communications, legal, planning and resource management, financial and administrative services.

Resource Summaries

The Ministry Secretariat activity accounts for approximately 96% of the total 1992-93 program expenditures and 91% of person-years.

Figure 7: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	\$	P/Y	\$	P/Y	\$	P/Y
Executive	2,433	28	2,732	29	2,237	27
Police and Security	45,224	98	8,706	81	8,689	75
Corrections	3,811	30	2,948	26	2,948	24
Planning and Management	11,496	90	10,953	84	12,323	86
Communications*	1,308	14	2,229	20	2,224	21
	64,272	260	27,568	240	28,421	233

Person-year figures include controlled and other person-years.

* The reporting relationship for the Ministry Library changed in the 1991-92 fiscal year. The resources (6PY; \$500K) which were previously shown under Communications, in the Activity Resource Summary, are now reflected in Planning and Management.

Figure 8: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
Ministry Secretariat	28,421	27,614	(807)

Performance Information and Resource Justification

The Secretariat is frequently directed by Government to undertake new initiatives or enhanced major activity related to ongoing initiatives. As a result, the Secretariat resource base is adjusted to reflect the resource demands of these priority initiatives. If these initiatives evolve to become an ongoing element of the Secretariat program, the resource base is permanently adjusted. Tables 1 to 5 provide summaries of Secretariat resource deployment and priorities for 1992-93.

TABLE 1**EXECUTIVE**

RESOURCES: 28 Person-Years; \$2,433,000

- General Management;
- Legal Services.

TABLE 2**POLICE AND SECURITY BRANCH**

RESOURCES: 98 Person-Years; \$45,224,000

PRIORITIES:**Policing**

- Federal Law Enforcement Under Review;
- National Drug Strategy;
- Multicultural Policing;
- Native Policing;
- Family Violence;
- Victim Services;
- Crime Prevention/Community Policing;
- Police Information Technology Centre;
- Police Costs Data Base;
- Support with respect to ERC/PCC.

Security

- Implementation of government commitments pursuant to the Parliamentary review of the CSIS Act and the Security Offences Act;
- Review/consolidation of ministerial direction to CSIS;
- RCMP/CSIS relations;
- Negotiation of Security Offences Act arrangements.

Counter-Terrorism

- Revise and up-date the National Counter Terrorism Plan;
- Management of the National Security Coordination Centre;
- Support for the Security Advisory Committee.

TABLE 3**CORRECTIONS BRANCH**

RESOURCES: 30 Person-Years; \$3,811,000

PRIORITIES:

- Aboriginal Justice;
- Community Corrections;
- Native Offenders;
- Sex Offender Treatment Review;
- National Drug Strategy;
- Corrections Information Sharing;
- Parole and Penitentiary Act Proposals and Revisions;
- Correctional Investigator Act;
- Amendments to the Criminal Records Act;
- Long-term Offenders;
- Treatment and rehabilitation of family violence offenders.

TABLE 4**PLANNING AND MANAGEMENT BRANCH**

RESOURCES: 90 Person-Years; \$11,496,000

PRIORITIES:

- Ministry Strategic and Operational Planning Process;
- Advice on Operational Plans and Resource Submissions;
- Main Estimates, Supplementary Estimates;
- Implementation of PS 2000 and Mission Statement;
- Resource Allocation and Management;
- Management Information Systems and Strategies;
- Financial, Administrative, Personnel and Official Languages Services;
- Government Security Policy;
- Federal/Provincial Relations and Cabinet/Parliamentary Affairs;
- Regional Communications;
- Voluntary Sector Support and Ministry Policy and Program Development;
- Support of Centres of Criminology in Canadian Universities;
- Coordination and Support for Ministry ATIP Requests;
- Program Evaluation;
- Library Services *;
- Support with respect to ERC/PCC.

* The reporting relationship for the Ministry Library changed in the 1991-92 fiscal year. The resources (6PY; \$500K) which were previously shown under Communications, in the Activity Resource Summary, are now reflected in Planning and Management.

TABLE 5

COMMUNICATIONS GROUP

RESOURCES: 14 Person-Years; \$1,308,000

PRIORITIES:

- Communications Strategic and Operational Planning;
- Effective Communications with the Public and the Media:
 - Policing and Law Enforcement;
 - Security;
 - Corrections and Parole;
- Communications in Terrorist Incidents;
- Communications Support for Cabinet Approved Initiatives:
 - Native Policing;
 - Aboriginal Justice;
 - Family Violence;
- Regional Communications;

Figure 9: Details of Secretariat Expenditures

Operational Objective	Planned 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	Person/ Years	Non-Salary Dollars	Person/ Years	Non-Salary Dollars	Person/ Years	Non-Salary Dollars
(thousands of dollars)						
Executive	33	568	33	568	34	750
Security Sector						
A. Ongoing Resp.	26	100	26	100	21	439
B. Initiatives						
- CSIS Act Review	-	-	-	-	8	151
Counter-Terrorism						
A. Ongoing Resp.	14	135	14	135	14	135
B. Initiatives						
- National Plan	8	560	8	560	4	12
Policing Sector						
A. Ongoing Resp.	15	1,100	15	1,100	15	1,297
B. Initiatives						
- Fleur	3	90	3	90	3	63
- Fremp	1	50	1	50	1	38
- PITC	2	200	2	200	2	28
- Nat. Drug Strat.	2	400	2	400	2	287
Corrections Sector						
A. Ongoing Resp.	13	445	13	445	13	754
B. Initiatives						
- Discussion Paper	2	38	2	38	3	33
- Correctional Law Review	-	-	-	-	1	95
- Cond. Rel./Man. Sup.	1	100	1	100	1	95
- Nat. Drug Strat.	1	50	1	50	1	5
- Special Offenders	1	69	1	69	1	4
- Female Offenders	1	95	1	95	1	-
Inter-sectoral Activities						
A. Ongoing Resp.	2	2,960	2	2,960	2	2,980
B. Initiatives						
- Victims	1	100	1	100	2	298
- Family Violence	6	1,889	7	753	2	393
- Aboriginal Justice	4	500	3	481	3	71
- Native Policing	20	33,800	-	-	-	-
Corporate Services						
- Planning & Systems	11	549	11	549	11	382
- Executive Services	24	920	24	920	24	1,164
- ATIP	4	10	4	10	4	16
- Finance & Administration	26	1,755	26	1,755	30	1,954
- Personnel	13	160	13	160	13	133
- Management Review	2	155	2	155	4	352
- Legal Services	4	20	4	20	4	79
- Library Services	6	215	6	215	7	201
Communications						
- Communications	14	738	14	738	14	678
	260	47,771	240	12,816	245	12,887

Person-year figures include controlled and other person-years.

B. REVIEW AGENCIES

Objectives

1. Office of the Correctional Investigator

The Office of the Correctional Investigator investigates and reports on problems of offenders that come within the responsibility of the Solicitor General of Canada.

2. Office of the Inspector General of the Canadian Security Intelligence Service

The Office of the Inspector General of CSIS monitors the compliance by the Service with its operational policies, instructions issued by the Minister and the CSIS Act; it conducts detailed reviews of CSIS operational activities; it certifies annually for the Solicitor General the contents of the annual report submitted by the Director of CSIS; it undertakes on request specific activity reviews required by the Minister or SIRC; and it advises the Minister on any subject that falls within its jurisdiction.

Description

For 1992-93 this activity will consist of two components: the Office of the Correctional Investigator; and the Office of the Inspector General of the Canadian Security Intelligence Service.

Resource Summaries

The Review Agencies Activity accounts for approximately 4% of the total 1992-93 program expenditures and 9% of the total person-years.

Figure 10: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	\$	P/Y	\$	P/Y	\$	P/Y
Office of the Correctional Investigator	1,477	16	1,503	16	1,173	15
Office of the Inspector General of CSIS	1,036	11	1,127	12	1,084	9
	2,513	27	2,630	28	2,257	24

Person-year figures include controlled and other person-years.

Figure 11: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
Office of the Correctional Investigator	1,173	1,210	37
Office of the Inspector General CSIS	1,084	1,059	(25)
	2,257	2,269	12

Performance Information and Resource Justification

Office of the Correctional Investigator: This office was established in 1973 pursuant to the Inquiries Act. The staff investigates complaints, conducts interviews, and regularly visits all penal institutions. By liaising with the Commissioner of Corrections and related agencies, the Correctional Investigator endeavors to resolve complaints by administrative action, and in effect, acts as an ombudsman for inmates. In the past years the major types of complaints relate to transfers, visits and correspondence, medical and discipline.

Workload and resource requirements are subject to numerous factors such as: volume of complaints received; complexity of the issues involved; investigation time; negotiations required to resolve the issue. In addition, the Solicitor General may request the Office to undertake special investigations into such issues as major prison disturbances. Workload information is illustrated below. For 1989-90 workloads are related to the formerly mandated responsibilities of the Correctional Investigator. Workload statistics for 1990-91 to 1992-93 reflect the impact of expansion of the mandate and person-years of the Correctional Investigator to include parole related matters.

Figure 12: Workload/Volume Data - Office of the Correctional Investigator

Type/Volume	1989-90	1990-91	1991-92*	1992-93*
Complaints Investigated	3,422	4,477	4,600	4,600
Interviews Conducted	1,500	1,451	1,500	1,500
Penal Visits Conducted	226	274	290	290

*Forecast as of November 30, 1991.

Office of the Inspector General of CSIS: The CSIS Act specifies three functions for the Inspector General:

- Monitor CSIS's compliance with its operational policies.
- Review CSIS's operational activities.
- For each 12 month period, or less if required by the Solicitor General, the Director of CSIS must submit a report on operational activities to the Solicitor General. With respect to each such report, the Inspector General must submit certificate to the Minister stating:

- (i) The extent of his satisfaction with the Director's report;
- (ii) Whether, in his opinion, any act or thing done by CSIS in the course of its operational activities during the period covered by the report;
 - (a) was not authorized by or under legislation;
 - (b) contravened directions issued by the Solicitor General to CSIS;
 - (c) involved an unreasonable or unnecessary exercise by CSIS or any of its powers.

In addition to the three functions for which the Inspector General is directly responsible, he may also be directed by the Security Intelligence Review Committee (SIRC) to review specific activities of CSIS and to provide SIRC with reports of the reviews.

To perform his functions, the Inspector General and his staff must constantly monitor and review the activities of CSIS by keeping abreast of legislative, policy and program changes, not only in CSIS but elsewhere in the security intelligence community; conducting file reviews; interviewing and consulting with members of CSIS and related departments and agencies; preparing reports, certificates and other documents; and providing other forms of advice, as required. Reports of reviews of specific operational activities and an annual certificate are the Inspector General's primary products.

The nature and complexity of the subject matter means that studies typically require between six and ten months of work by a number of staff members. The majority of the reviews stem from the Inspector General's own multi-year operational plan. The plan is updated annually, in consultation with all interested parties. It seeks to balance the priorities facing the Inspector General with the very limited resources available to him augmented wherever possible by the use of seconded officers from other programs. Administrative support is provided to the Office of the Inspector General by the Ministry Secretariat.

In 1991-92, the Inspector General conducted a number of reviews, submitted a certificate dealing with CSIS's operations in the 1990-91 fiscal year and is conducting a pilot case study of a CSIS operation.

SECTION III SUPPLEMENTARY INFORMATION

A. PROFILE OF PROGRAM RESOURCES

1. Financial Requirements by Object

Program expenditures by object are presented in Figure 13.

Figure 13: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Personnel			
Salaries and wages	15,956	14,617	15,051
Other personnel	2,553	2,258	2,216
	18,509	16,875	17,267
Goods and services			
Transportation and communications	2,778	1,592	2,009
Information	498	693	1,102
Professional and special services	4,977	4,595	3,500
Rentals	101	372	546
Purchased repair and upkeep	135	483	211
Utilities, materials and supplies	1,075	438	534
All other expenditures	8	49	84
	9,572	8,222	7,986
Total operating	28,081	25,097	25,253
Capital	411	565	1,311
Grants and contributions	38,293	4,536	4,114
	66,785	30,198	30,678

2. Personnel Requirements

Figure 14: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Ministry Secretariat	260	240	233
Review Agencies:			
Office of the Correctional Investigator	16	16	15
Office of the Inspector General of CSIS	11	12	9
	287	268	257

Person-year figures include controlled and other person-years.

Figure 15: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by TB			Current Salary Range	1992-93 Average Salary Provision
	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91		
Management	33	30	30	61,500 - 138,300	87,068
Scientific and Professional					
Economics, Sociology, and	17	14	14	20,000 - 84,700	66,404
Statistics					
Library Science	3	3	3	25,371 - 60,147	45,230
Administrative and					
Foreign Service					
Administrative Services	19	19	19	17,470 - 72,817	46,792
Financial Administration	6	6	5	15,516 - 69,789	58,876
Information Services	8	8	8	17,329 - 65,839	56,496
Personnel Administration	5	5	5	16,390 - 67,273	52,731
Welfare Program	10	10	10	18,964 - 70,600	55,950
Program Administration	82	71	64	17,470 - 72,817	59,149
Computer System	2	2	2	22,310 - 73,032	50,511
Administration					
Technical	1	1	1	16,124 - 73,716	40,597
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	40	40	38	16,504 - 40,509	28,744
Secretarial, Stenographic	51	49	48	16,356 - 40,768	31,976
	277	258	247		
	Other Person-years*			Current Salary Range	1992-93 Average Salary Provision
	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91		
Senior Levels	3	3	3	44,300 - 165,000	120,000
Administrative and	7	7	7	35,700 - 85,000	53,571
Foreign Support					
	10	10	10		

* **Person-Years** - refer to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates. These include the Deputy Solicitor General, the Correctional Investigator and eight Ministerial staff.

Note: The person-year column displays the forecast distribution by occupational group of the authorized person-years for the Program. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at December 18, 1991. The average salary column reflects the estimated base salary including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 16: Details of Grants and Contributions

	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Grants			
Canadian Association of Chiefs of Police	49,000	49,000	49,000
Canadian Criminal Justice Association	122,500	122,500	122,500
John Howard Society	50,000	50,000	50,000
Authorized After-care Agencies	1,782,649	1,782,649	1,782,589
	2,004,149	2,004,149	2,004,089
Contributions			
Payment to the provinces, territories public and private bodies in support of activities complementary to those of the Solicitor General	2,838,851	2,181,851	1,765,693
Core Funding - National Voluntary Organizations	350,000	350,000	343,750
Payments to the provinces, territories, municipalities, Indian Band Councils and recognized authorities representing Indians on-reserve, Indian communities on Crown Land and Inuit communities for the Native Policing Program	33,100,000	-	-
	36,288,851	2,531,851	2,109,443
Total	38,293,000	4,536,000	4,113,532

4. Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Figure 17 provides details of other cost items which need to be taken into account to arrive at the estimated total cost of the Program.

Figure 17: Total Cost of Program for the Year 1992-93

(thousands of dollars)	Main Estimates 1992-93	Add* Other Costs	Estimated Total Program Cost	
			1992-93	1991-92
Solicitor General Program	66,785	2,916	69,701	33,114

*Other costs include the following:	\$(000)
• Services provided by Public Works Canada	2,281
• Services provided by Treasury Board	486
• Services provided by Labour Canada	119
• Services provided by Supply and Services	<u>30</u>
	<u>2,916</u>

INDEX

Aboriginal Justice	1-7, 1-9, 2-5, 2-6, 2-7, 2-15, 2-16, 2-17
Aboriginal People	2-15, 2-16, 2-19
Background	2-11
Bill C-67	2-8, 2-21
Canadian Centre for Police-Race Relations	1-7, 2-5, 2-8, 2-16, 2-19
Canadian Security Intelligence Service (CSIS)	1-3, 1-6, 2-30, 2-32
Communications Group	2-12, 2-24, 2-28
Contributions	2-3, 2-37
Counter-Terrorism	1-7, 2-5, 2-9, 2-15, 2-20
Corrections Sector	1-9, 2-6, 2-8, 2-9, 2-17, 2-27
Criminal Records Act	1-11, 2-8, 2-22
CSC	1-3, 1-6, 1-9
CSIS Act	2-5, 2-7, 2-9, 2-20
External Review Committee (ERC)	1-4, 1-6, 1-8, 2-11
Family Violence	1-7, 1-9, 2-5, 2-6, 2-7, 2-8, 2-18
Federal-Provincial Relations	2-15
Federally Sentenced Women	1-9, 2-10
Financial Performance	2-10, 2-25, 2-31
Financial Requirements	2-3, 2-6
Firearm Provision	2-18
FLEUR	2-20
Grants	2-3, 2-37
Highlights	1-7, 2-5, 2-7
Initiatives	1-7, 2-5, 2-16, 2-17, 2-18
International Criminal Justice	2-15
Legal Services	2-14, 2-26
Mandate	2-11
Mission Statement	2-6, 2-8
Multicultural and Community Policing	2-19
National Counter-Terrorism Plan (NCTP)	1-7, 2-5, 2-16
National Drug Strategy	2-7, 2-20
National Parole Board	1-4, 1-6, 1-10
National Security Coordination Centre (NSCC)	2-7
Native Policing	1-7, 2-5, 2-7, 2-9, 2-15, 2-16
Office of the Correctional Investigator	1-3, 2-11, 2-19, 2-30
Office of the Inspector General (CSIS)	1-3, 2-11, 2-30, 2-32
Organization	2-12
Parole Act	1-3, 2-8, 2-10, 2-21
Penitentiary Act	2-8, 2-10, 2-22
Police Information Technology Centre (PITC)	2-20
Policing and Law Enforcement	2-5, 2-16
Policing Sector	1-7, 2-5, 2-8, 2-9
Program Objective	2-12
Public Complaints Commission (PCC)	1-4, 1-6, 1-9, 2-11

RCMP	1-4, 1-6, 1-8, 2-9, 2-11
Review Agencies	1-3, 1-4, 2-4, 2-6, 2-10, 2-11, 2-30
Royal Prerogative of Mercy	1-4
Secretariat	1-3, 1-6, 2-4, 2-6, 2-10, 2-11, 2-12, 2-14, 2-24
Security Sector	1-7, 2-7, 2-9
Sex Offender Treatment Review	2-22
Spending Authorities	2-3
Victims of Crime	2-22
Witness Protection Program	2-6, 2-18

Solliciteur général du Canada



Budget des dépenses 1992-1993

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commenant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1992

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Groupe Communication Canada — Édition
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1993-III-43
ISBN 0-660-57040-8

Imprimé sur du
papier recyclé



Printed on
recycled paper

Budget des dépenses 1992-1993

Partie III

**Solliciteur général
Canada**

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le présent document est composé de deux chapitres. Le premier présente un aperçu des organismes du Ministère qui relèvent du Solliciteur général ou, à travers lui, du Parlement. Le deuxième chapitre est constitué du plan de dépenses visant le Programme du Solliciteur général (soit le Secrétariat du Ministère, le Bureau de l'Enquêteur correctionnel et le Bureau de l'Inspecteur général du Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS)). Pour obtenir plus de renseignements sur la GRC, le Comité externe d'examen, la Commission des plaintes du public, le Service correctionnel du Canada et la Commission nationale des libérations conditionnelles, veuillez consulter le plan de dépenses de chacun de ces organismes. Le Service canadien du renseignement de sécurité ne prépare pas de plan de dépenses.

Le plan de dépenses du Programme est divisé en trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuels. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure une certaine continuité par rapport aux autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de la dernière année.

Le présent document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; le sommaire des besoins financiers présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement. Enfin, un index fournit la liste des sujets traités et les numéros de pages correspondantes.

Aperçu du Ministère

Plan de dépenses 1992-1993

TABLE DES MATIÈRES

A. Rôles et responsabilités	1-3
B. Plans de dépenses du Ministère	1-6
C. Points saillants et projets du Ministère pour 1992-1993	
1. Le secteur de la sécurité	1-7
2. Le secteur des services policiers	1-7
3. Le secteur correctionnel	1-10

A. ROLES ET RESPONSABILITÉS DU MINISTÈRE DU SOLICITEUR GÉNÉRAL

Le Solliciteur général est le ministre fédéral responsable de la sécurité nationale, des services policiers et correctionnels, et des services de libération conditionnelle. Le ministère du Solliciteur général se compose d'un Secrétariat et de deux organismes de surveillance, le Bureau de l'Inspecteur général du SCRS et le Bureau de l'Enquêteur correctionnel; de quatre organismes principaux et de deux organismes de surveillance dont les activités concernent directement la GRC. Le Sous-solliciteur général, qui est le premier sous-ministre et le principal conseiller du Ministre au chapitre des politiques, dirige et administre le Secrétariat. Le responsable de chaque organisme relève directement du Solliciteur général. Tous les éléments du Ministère sont appelés, de façon collective et individuelle, à contribuer, avec leurs associés des domaines de la justice pénale et de la sécurité, à protéger la société et à lui assurer la paix et l'équité.

Le Secrétariat aide le Solliciteur général à assumer toutes ses responsabilités vis-à-vis du Cabinet, du Parlement et du public en tant que principal ministre chargé de la sécurité et des services policiers et correctionnels. Le Secrétariat prête également son concours au Solliciteur général pour établir l'orientation du Ministère et pour veiller à ce que les programmes soient conformes aux lignes de conduite et aux priorités ministérielles.

Le Bureau de l'Inspecteur général du SCRS veille à ce que le Service se conforme à ses règles de fonctionnement, surveille les opérations du Service, remet chaque année au Solliciteur général un certificat sur les opérations du SCRS et étudie sur demande des activités particulières du Service.

Le Bureau de l'Enquêteur correctionnel fait enquête, sur l'initiative de l'Enquêteur correctionnel ou à la demande du Solliciteur général, ou encore après que des plaintes ont été déposées par les détenus ou en leur nom, au sens où l'entend la Loi sur la libération conditionnelle, et fait rapport sur les problèmes des détenus relevant de la compétence du Solliciteur général du Canada en ce qui touche leur incarcération dans les pénitenciers ou leur surveillance lorsqu'ils bénéficient d'une permission de sortir, d'une semi-liberté, d'une liberté conditionnelle ou d'une liberté surveillée.

Le Ministère compte quatre organismes principaux:

Le Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS) mène des activités de renseignement de sécurité pour le gouvernement du Canada. Il recueille, analyse et conserve des informations et des renseignements sur les activités susceptibles de menacer la sécurité du Canada, fait rapport et donne des conseils au gouvernement du Canada au sujet de ces menaces, et fournit aussi des évaluations de sécurité.

Le Service correctionnel du Canada (SCC) applique les peines prononcées par les tribunaux et prépare les détenus pour qu'ils réintègrent la collectivité et deviennent de bons

citoyens. Il fournit des services dans tout le pays, non seulement au sein des établissements correctionnels, mais aussi dans la collectivité.

La Commission nationale des libérations conditionnelles (CNLC) est un organisme administratif indépendant qui accorde, refuse et contrôle la mise en liberté sous condition des détenus incarcérés dans des pénitenciers fédéraux, et fait des recommandations au sujet du pardon et de l'exercice de la prérogative royale de clémence. La CNLC assume les mêmes pouvoirs et responsabilités, sauf l'octroi de permissions de sortir, à l'égard des détenus sous responsabilité provinciale lorsque la province n'a pas sa propre commission des libérations conditionnelles.

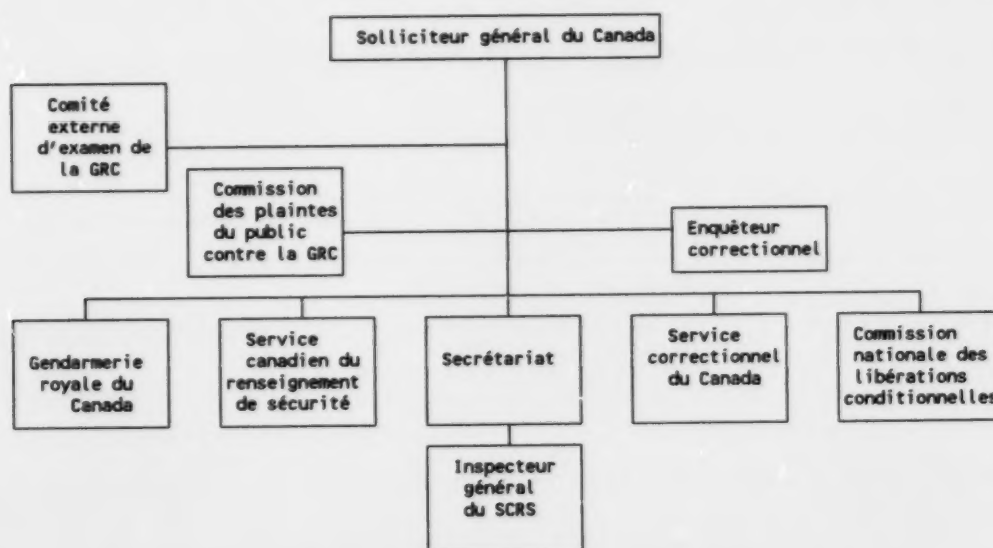
La Gendarmerie royale du Canada (GRC) est chargée de faire observer les lois canadiennes, de prévenir le crime et de maintenir la paix, l'ordre et la sécurité. La GRC remplit les fonctions suivantes : prévenir et déceler les infractions aux lois fédérales et faire les enquêtes appropriées; assurer le respect de la loi et le maintien de l'ordre, ainsi que prévenir et déceler les crimes dans les provinces, les municipalités et les territoires contractants et faire les enquêtes appropriées; fournir des services d'enquête et de protection aux autres ministères et organismes fédéraux; aider tous les organismes canadiens chargés de l'application de la loi en assurant une formation policière spécialisée, ainsi que des services de recherche, de laboratoire médico-légal, d'identification et de traitement électronique des données.

Les deux organismes de surveillance du Ministère dont le mandat vise directement la GRC sont:

Le Comité externe d'examen (CEE) de la Gendarmerie royale du Canada examine certaines catégories de griefs qui lui sont renvoyés par la GRC, et des appels faisant suite au renvoi ou à la rétrogradation de membres de la GRC ou à l'imposition de mesures disciplinaires graves. Le CEE, qui dépose tous les ans un rapport au Parlement, est un tiers neutre qui fournit un examen indépendant et impartial des cas qui lui sont soumis. Le Comité peut, s'il trouve bon de le faire, ordonner des audiences, convoquer des témoins, faire prêter serment et recevoir des éléments de preuve ou des informations. Les conclusions et les recommandations du président ou du Comité sont envoyées aux parties et au Commissaire de la GRC.

La Commission des plaintes du public (CPP) contre la Gendarmerie royale du Canada assure un examen transparent et objectif des plaintes formulées par le public à l'égard de la conduite de membres de la GRC. La CPP donne des informations au public sur son mandat et ses services, étudie les plaintes déposées par le public concernant la conduite de membres de la GRC, effectue des enquêtes, convoque des audiences publiques, établit des rapports dans lesquels elle énonce ses conclusions et ses recommandations, et fait des recherches et élabore des principes directeurs pour améliorer le processus de traitement des plaintes.

Tableau 1: Schéma du ministère du Solliciteur général



B. PLAN DE DÉPENSES DU MINISTÈRE

Programme du Ministère et crédits parlementaires pour 1992-1993:

Unité organisationnelle	Programme	Crédit parlementaire
Secrétariat du Ministère, I.G. du SCRS, Enquêteur correctionnel	Ministère	1 5
Service canadien du renseignement de sécurité	Service canadien du renseignement de sécurité	10
Le Service correctionnel du Canada	Le Service correctionnel du Canada	15 20 (Dépenses en capital)
Commission nationale des libérations conditionnelles	Commission nationale des libérations conditionnelles	25
Gendarmerie royale du Canada	Programme d'application de la loi	30 35 (Dépenses en capital)
Comité externe d'examen	Comité externe d'examen de la GRC	40
Commission des plaintes du public	Commission des plaintes du public contre la GRC	45

Le tableau 2 donne le budget principal du Ministère pour la période de trois ans visée.

Tableau 2: Budget principal du Ministère de 1992-1993 à 1990-1991

Millions de dollars	1992-1993		1991-1992		1990-1991	
	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$
Ministère	277	66,8	258	30,2	266	29,9
SCRS	S.O.	216,9	S.O.	210,7	S.O.	190,0
SCC	10 732	1012,1	10 540	966,3	10 527	913,6
CNLC	292	24,4	338	23,1	338	22,0
GRC	21 296	1 229,9	21 078	1 230,1	20 917	1 153,1
CEE - GRC	15	1,5	15	1,5	13	1,2
CPP - GRC	31	4,0	26	3,9	28	3,9
Total	32 693	2 555,6	32 255	2 461,3	32 089	2 313,7

C. POINTS SAILLANTS ET PROJETS DU MINISTÈRE POUR 1992-1993

1. LE SECTEUR DE LA SÉCURITÉ:

Programme du Ministère:

- Mettre en oeuvre les engagements pris par le gouvernement en réponse au Comité spécial créé pour passer en revue la Loi sur le SCRS et la Loi sur les infractions en matière de sécurité et préparer un exposé annuel sur la sécurité nationale à l'intention du Solliciteur général;
- Continuer à mettre à jour le Plan national de lutte contre le terrorisme (PNLCT);
- Entreprendre des exercices de lutte contre le terrorisme avec les services de police locaux et provinciaux dans l'ensemble du Canada.

2. LE SECTEUR DES SERVICES DE POLICE:

Programme du Ministère:

- Mettre en oeuvre le projet approuvé récemment par le Cabinet concernant la politique du maintien de l'ordre dans les réserves indiennes qui amènera finalement le gouvernement fédéral à fournir une aide accrue pour les services de police dans les réserves;
- Mettre en oeuvre le projet quinquennal approuvé récemment par le Cabinet visant à régler le problème de la justice appliquée aux autochtones de même qu'à sensibiliser les corps policiers à la réalité des autochtones et à améliorer les relations entre ces deux groupes;
- Entreprendre des recherches et des projets-pilotes de grande échelle sur la lutte contre la violence familiale et continuer de concevoir des programmes de traitement pour la réadaptation des délinquants;
- Favoriser le règlement de problèmes multiculturels concernant les services de police par l'établissement de comités chargés d'examiner des problèmes éprouvés dans ce domaine et également par l'établissement d'une centre national d'excellence, le Centre canadien pour les relations interraciales de la police.

- Mener une étude pour déterminer s'il faut mettre en oeuvre un programme national de protection des témoins;
- Élaborer pour l'usage de la police, des lignes directrices relatives à l'application de nouvelles dispositions sur les armes à feu intégrées au Code criminel;
- Continuer à coordonner la prestation efficace des services d'application de la loi, ainsi que l'élimination des doublons.

Gendarmerie royale du Canada:

- Étudier la possibilité de mettre sur pied un nouveau système d'enregistrement vidéo des incidents qui nous permettrait de disposer d'un compte-rendu visuel et auditif des incidents routiers;
- En matière de recherches et de sauvetage, la publication d'un manuel de recherches et de sauvetage sur terre pour les policiers et les volontaires civils, l'achat d'un baleinier Boston pour le détachement de Yellowknife et la mise sur pied d'un cours de formation des instructeurs de recherches et sauvetage au Nouveau-Brunswick;
- Examiner un plan de secours pour faire face à tout incident compromettant affectant la disponibilité de l'ordinateur central de la G.R.C. et des installations de communication des données et prévoir l'accès à un autre site approprié pour poursuivre ces services en cas d'une interruption inattendue;
- Être l'hôte de la Première Conférence internationale sur les documents de voyage frauduleux et de la Huitième Conférence internationale sur le faux-monnayage, qui se tiendront à Ottawa du 27 avril au 1^{er} mai 1992;
- Participer à un certain nombre d'événements pour commémorer le 125^e anniversaire de la Confédération du Canada, et pour promouvoir les contacts personnels entre les membres de la G.R.C. et le public pour favoriser une meilleure compréhension de la G.R.C. et ce, par l'entremise de ses programmes de relations publiques, de prévention du crime et de sensibilisation aux drogues;
- Mettre sur pied les recommandations de l'étude récente sur la sécurité du Service de l'air de la G.R.C.;
- Mettre en oeuvre la réinstallation de trois phases du quartier général de la Division "O". La réinstallation se déroulera sur cinq ans, pour se terminer en 1996;
- Améliorer et mettre à jour le système automatisé de renseignements sur la criminalité (S.A.R.C.) pour donner suite aux recommandations contenues dans l'étude approfondie du programme. Le principal objectif est la mise en oeuvre d'un

système plus convivial, ayant une plus grande capacité pour l'analyse des renseignements tactiques et stratégiques.

Comité externe d'examen de la GRC:

- Le Comité a continué de suivre la voie qu'il s'était tracée au départ: il examine des dossiers et fait des recommandations d'une manière professionnelle, en se pliant aux exigences de l'équité, de la procédure équitable et de la législation, et en tenant compte de la réalité quotidienne de la GRC;
- Le Comité a terminé la première partie de son évaluation d'efficacité. Bien que le rapport soit généralement favorable, il met en évidence certains aspects préoccupants que le Comité étudiera;
- Par l'entremise de ses programmes de recherche et de communication, le Comité continue de créer et d'entretenir des rapports avec les milieux de la police et de la gestion des ressources humaines dans tout le pays;
- Le Comité s'en est tenu à ce qu'il était autorisé à dépenser.

Commission des plaintes du public contre la GRC:

- Continuer d'accroître son efficience opérationnelle en réduisant le temps qu'il lui faut pour examiner les plaintes. Entre 1989-90 et 1990-91, la durée moyenne d'un examen a diminué, en dépit de l'augmentation du nombre de plaintes examinées;
- Établir une procédure afin de réduire les frais judiciaires occasionnés par la tenue d'audiences publiques;
- Poursuivre les activités d'information publique;
- Publier semi-annuellement un sommaire de ses rapports.

3. LE SECTEUR CORRECTIONNEL:

Programme du Ministère:

- Mettre en oeuvre le projet quinquennal approuvé récemment par le Cabinet concernant la justice applicable aux autochtones en entreprenant des projets de recherche et de développement destinés à encourager la collectivité à participer à des activités des services correctionnels et à réduire en fin de compte le taux de récidive chez les délinquants autochtones;
- Mettre en oeuvre de nouveaux projets de conception de programmes appropriés pour le traitement et la réadaptation de délinquants coupables de violence familiale;
- Appuyer l'étude du projet de loi C-34 (Loi sur le système correctionnel et la mise en liberté sous condition) et du Règlement, et établir des plans opérationnels en vue de leur mise en application.

Service correctionnel du Canada:

- Poursuivre le développement de stratégies intégrées de gestion des délinquants;
- Consolider la mise en oeuvre de programmes adressant les besoins de base des délinquants reliés à leurs comportements criminels et les besoins d'intervention spécialisée en matière de toxicomanie, de santé mentale et de déviance sexuelle;
- Poursuivre l'élaboration de nouvelles approches adaptées aux besoins des femmes purgeant une peine dans les établissements fédéraux et à l'intention des autochtones;
- Poursuivre la consolidation de l'infrastructure communautaire afin d'offrir aux délinquants purgeant une partie de leur peine dans la communauté, un support et une surveillance adaptés aux besoins et aux risques qu'ils présentent;
- Procéder au développement de programme sur la violence familiale pour les délinquants purgeant une peine fédérale;
- Procéder au renforcement des services de logement et d'assistance post-pénale dans la communauté et dans les institutions de niveau de sécurité minimale;
- Mettre en oeuvre le volet de la stratégie de santé mentale portant sur les soins de santé secondaires;
- Procéder à l'élaboration de plans de mise en oeuvre des stratégies de logement adaptées aux besoins des femmes et des autochtones;

- Réduire la double occupation cellulaire;
- Procéder à la rationalisation et au renforcement des processus d'imputabilité de gestion, les contrats d'imputabilité, les plans de travail et les rapports;
- Projet-pilote du nouveau système financier ministériel commun (SFMC) et le régime du budget de fonctionnement (RBF);
- Mettre en oeuvre une stratégie et un plan de gestion de l'information touchant l'ensemble des questions reliées au développement des systèmes informatiques, à la technologie et à la qualité des informations;
- Compléter la mise en oeuvre du système d'information de gestion;
- Compléter le développement et la mise en oeuvre du système de gestion des délinquants;
- Poursuivre l'élaboration d'un système de gestion du personnel conforme au projet de réforme en dotation qui comprend un programme de recrutement, de formation, d'évaluation, de dotation en personnel et de perfectionnement professionnel;
- Poursuivre les recherches ayant un impact direct sur les programmes et opérations correctionnels;
- Poursuivre la mise en oeuvre et l'évaluation d'une stratégie de communication par laquelle le Service sera en mesure de répondre aux demandes de renseignements provenant de sources diverses, comme les parlementaires, les groupes d'intérêts, les médias, les employés du Service, les délinquants et le grand public;
- Poursuivre la mise en oeuvre d'initiatives à l'appui de la politique gouvernementale sur la protection de l'environnement en réalisant les "plans verts" dans chacun des établissements conformément au "plan vert" du SCC.

Commission nationale des libérations conditionnelles:

- Rehausser la qualité du processus décisionnel en matière de libération conditionnelle;
- Mettre en application les révisions pouvant être apportées aux dispositions législatives concernant le système correctionnel et les mises en liberté sous condition;

- Mettre en application les révisions pouvant être apportées à la Loi sur le casier judiciaire et à d'autres mesures administratives pour améliorer la prestation du programme de réhabilitation;
- Élaborer et mettre en oeuvre des plans d'amélioration de la gestion.

Budget des dépenses 1992-1993

Partie III

**Solliciteur général
Canada**

TABLE DES MATIÈRES

AUTORISATIONS DE DÉPENSER

- | | |
|--|-----|
| A. Autorisations pour 1992-1993 | 2-3 |
| B. Emploi des autorisations en 1990-1991 | 2-4 |

SECTION I

APERÇU DU PROGRAMME

- | | |
|--|------|
| A. Plans pour 1992-1993 | |
| 1. Points saillants | 2-5 |
| 2. Sommaire des besoins financiers | 2-7 |
| B. Rendement récent | |
| 1. Points saillants | 2-8 |
| 2. Examen des résultats financiers | 2-12 |
| C. Données de base | |
| 1. Introduction | 2-13 |
| 2. Mandat | 2-13 |
| 3. Objectif du Programme | 2-14 |
| 4. Organisation du Programme en vue de son exécution | 2-15 |
| D. Perspective de planification | |
| 1. Facteurs externes qui influent sur le Programme | 2-17 |
| 2. Projets | 2-20 |
| 3. État des projets annoncés antérieurement | 2-21 |
| E. Efficacité du Programme | 2-26 |

SECTION II

ANALYSE PAR ACTIVITÉ

- | | |
|-------------------------------|------|
| A. Secrétariat du Ministère | 2-27 |
| B. Organismes de surveillance | 2-33 |

SECTION III

RENSEIGNEMENTS SUPPLÉMENTAIRES

- | | |
|---------------------------------------|------|
| A. Aperçu des ressources du Programme | |
| 1. Besoins financiers par poste | 2-37 |
| 2. Besoins en personnel | 2-38 |
| 3. Paiements de transfert | 2-40 |
| 4. Coût du Programme | 2-42 |
| B. Autres renseignements | |
| 1. Index | 2-43 |

AUTORISATIONS DE DÉPENSER

A. AUTORISATIONS POUR 1992-1993 - PARTIE III DU BUDGET DES DÉPENSES

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars) principal		Budget principal 1992-1993	Budget 1991-1992
Ministère du Solliciteur général			
1	Dépenses de fonctionnement	25 888	27 889
5	Subventions et contributions	38 293	-
(L)	Solliciteur général - traitement et allocation pour automobile	51	51
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	2 553	2 258
Total du Ministère		66 785	30 198

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit (dollars)		Budget principal 1992-1993
Ministère du Solliciteur général		
1	Solliciteur général - Dépenses de fonctionnement	25 888 000
5	Solliciteur général - Subventions et contributions	38 293 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)

Budget principal 1992-1993

	Années-personnes autorisées*	Budgétaire			Total	Budget principal 1991-92
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paielements transfert		
Secrétariat du Ministère	250	25 599	380	38 293	64 272	27 568
Organismes de surveillance	27	2 482	31	0	2 513	2 630
	277	28 081	411	38 293	66 785	30 198
Années-personnes autorisées pour 1991-1992	258					

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 15 à la page 2-39.

B. Emploi des autorisations de 1990-1991 - Volume II des Comptes publics

Crédit	(dollars)	Budget principal	Total des crédits disponibles	Emploi réel
Ministère				
1	Dépenses de fonctionnement	27 768 000	29 578 091	28 412 562
(L)	Solliciteur général			
	- Traitement et allocation pour automobile	49 400	49 825	49 825
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	2 066 000	2 216 000	2 216 000
Total du Ministère - Budgétaire		29 883 400	31 843 916	30 678 387

SECTION I

APERÇU DU PROGRAMME

A. PLANS POUR 1992-1993

1. Points saillants

Le programme comprendra les priorités suivantes:

Secteur de la sécurité

- Mettre en oeuvre les engagements pris par le gouvernement en réponse au Comité spécial créé pour examiner la Loi sur le SCRS et la Loi sur les infractions en matière de sécurité et préparer l'exposé annuel sur la sécurité nationale à l'intention du Solliciteur général (voir page 2-8);
- Continuer à mettre à jour le Plan national de lutte contre le terrorisme (PNLCT) (voir pages 2-8 et 2-18);
- Entreprendre un des exercices de lutte contre le terrorisme avec les services de police locaux et provinciaux dans l'ensemble du Canada (voir pages 2-8 et 2-18).

Secteur de la police et de l'application de la loi

- Mettre en oeuvre le projet approuvé récemment par le Cabinet concernant la politique du maintien de l'ordre dans les réserves indiennes qui amènera finalement le gouvernement fédéral à fournir une aide accrue pour les services de police dans les réserves (voir pages 2-17, 2-20 et 2-21);
- Mettre en oeuvre le projet quinquennal approuvé récemment par le Cabinet visant à régler le problème de la justice appliquée aux autochtones de même qu'à sensibiliser les corps policiers à la réalité des autochtones et à améliorer les relations entre ces deux groupes (voir pages 2-17, 2-20 et 2-21);
- Entreprendre des recherches et des projets-pilotes de grande échelle sur la lutte contre la violence familiale et continuer de concevoir des programmes de traitement pour la réadaptation des délinquants (voir page 2-21);
- Favoriser le règlement de problèmes multiculturels concernant les services de police par l'établissement de comités chargés d'examiner des problèmes éprouvés dans ce domaine et également par l'établissement d'un centre national

d'excellence, le Centre canadien pour les relations interraciales de la police (voir pages 2-19 et 2-22);

- Mener une étude pour déterminer s'il faut mettre en oeuvre un programme national de protection des témoins (voir page 2-20);
- Élaborer pour l'usage de la police, des lignes directrices relatives à l'application de nouvelles dispositions sur les armes à feu intégrées au Code criminel (voir page 2-21).

Secteur correctionnel

- Mettre en oeuvre le projet quinquennal approuvé récemment par le Cabinet concernant la justice applicable aux autochtones en entreprenant des projets de recherche et développement destinés à encourager la collectivité à participer à des activités des services correctionnels et à réduire en fin de compte le taux de récidive chez les délinquants autochtones (voir pages 2-17, 2-20 et 2-21);
- Mettre en oeuvre de nouveaux projets pour concevoir des programmes appropriés pour le traitement et la réadaptation de délinquants coupables de violence familiale (voir page 2-21);
- Appuyer l'étude du projet de loi C-36 (Loi sur le système correctionnel et la mise en liberté sous condition) et du Règlement, et établir des plans opérationnels en vue de leur mise en application (voir page 2-22 et 2-24).

Priorité intersectorielle

- Continuer d'appuyer les initiatives prises à l'échelle de tout le gouvernement dans le cadre de Fonction publique 2000 et mettre en application l'Énoncé de mission récemment adopté par le Ministère (voir page 2-9).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 3: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévisions 1991-1992	Différence	Détails à la page
Secrétariat du Solliciteur général	64 272	27 568	36 704	2-27
Organismes de surveillance	2 513	2 630	(117)	2-34
	66 785	30 198	36 587	
Années-personnes: Contrôlées par le CT	277	258	19	
Autres	10	10	-	
	287	268	19	

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 15 à la page 2-39.

Explication du changement: Les besoins financiers pour 1992-1993 sont supérieurs de 36,6 millions de dollars, aux prévisions de dépenses qui avaient été établies pour 1991-1992. Ce fait s'explique principalement par les facteurs suivants:

Augmentations:	<u>A.-P.</u> (milliers de dollars)	
● mise en oeuvre de la politique sur le maintien de l'ordre dans les réserves indiennes	20	35 283
● renouvellement du projet de lutte contre la violence familiale	-	1 955
● augmentation des frais liés aux salaires et aux avantages sociaux des employés	-	530
● mise en oeuvre du projet de la justice appliquée aux autochtones	4	803
● augmentation des frais d'impression d'ASC	-	3

Réductions:	<u>A.-P.</u>	<u>(milliers de dollars)</u>
● Plan du contrôle des dépenses	-	(870)
● révision des ressources allouées à la Stratégie canadienne antidrogue	(3)	(500)
● réduction du traitement des employés de la catégorie de la gestion	-	(172)
● réduction des besoins du CNCS	(2)	(140)
● abolition de l'indemnité de départ	-	(122)
● Centre canadien pour les relations interraciales de la police	-	(100)
● réduction des frais d'ASC	-	(83)
TOTAL	<u>19</u>	<u>36,587</u>

B. RENDEMENT RÉCENT

1. Points saillants

Les principales réalisations enregistrées en 1991-1992 dans le cadre du Programme se présentent comme il suit:

Le secteur de la sécurité:

- Le Centre national de coordination de la sécurité (CNCS) a conçu et mis en application un plan quinquennal de formation pour évaluer l'efficacité des mesures actuelles de lutte contre le terrorisme. Le CNCS a dirigé des exercices, et il a renseigné toutes les parties compétentes sur la gestion des incidents, conformément au PNCLT (voir pages 2-18 et 2-23);
- Le CNCS a terminé le plan d'amélioration qui prévoit des améliorations dans les secteurs des communications, de la gestion des données et des réseaux d'aide pour la prise de décisions;
- Le Secteur a coordonné la réponse du gouvernement aux recommandations du Comité spécial chargé de l'examen de la Loi sur le SCRS et de la Loi sur les infractions en matière de sécurité (voir page 2-22).

Le secteur des services de police:

- Un centre national d'excellence, le Centre canadien pour les relations interraciales de la police, a été établi; il permettra de promouvoir et de faire progresser les relations interraciales entre les services de police et les collectivités (voir pages 2-19 et 2-22);
- La Direction de la police et de l'application de la loi a joué un rôle prépondérant dans plusieurs projets relatifs aux drogues dans le cadre de la Stratégie canadienne antidrogue, en présidant et en coordonnant plusieurs sessions et stratégies internationales (voir pages 2-18 et 2-23);
- Le Secrétariat s'est penché sur la question de la violence familiale sur les plans de la violence contre les femmes, des jeunes à risque, des mauvais traitements infligés aux personnes handicapées et de la violence familiale chez les autochtones; plusieurs de ces questions ont donc été confiées à divers agents chargés de préparer des exposés de principe à des fins de discussion (voir page 2-21);
- Le Secrétariat, conjointement avec la GRC, a conclu avec succès des négociations avec huit provinces et les deux territoires pour renouveler les contrats de service de police de la GRC.

Le secteur correctionnel:

- On a élaboré la législation devant remplacer la Loi sur les pénitenciers et la Loi sur la libération conditionnelle. La législation comporte un énoncé clair du mandat de l'Enquêteur correctionnel et améliore l'accès des victimes et du public à l'information sur le secteur correctionnel et sur le processus de libération conditionnelle (voir page 2-24);
- On a formulé des recommandations pour la réforme de la Loi sur le casier judiciaire (voir page 2-25);
- La révision par un comité du Parlement des dispositions relatives au maintien en incarcération contenues dans le projet de loi C-67 est terminée. Treize des seize recommandations ont été acceptées par le gouvernement et insérées dans la nouvelle Loi sur les affaires correctionnelles et la mise en liberté sous condition (voir page 2-25).

Projets de gestion:

- L'Énoncé de mission du Secrétariat a été élaboré en 1990-1991 et plusieurs projets ont été mis en oeuvre subséquemment en 1991-1992, dont l'intégration des mesures

découlant de FP 2000. Les systèmes intégrés de communication, la promotion du Programme d'aide aux employés et la mise en valeur de la formation et du perfectionnement sont quelques-unes des améliorations entreprises cette année;

- Le Comité de la haute direction du Secrétariat a approuvé la première phase d'un plan de gestion de l'information qui précise comment la technologie de l'information sera utilisée pour appuyer le travail du Ministère au cours de la période de trois ans allant de 1990-1991 à 1992-1993.

Voici quelques-unes des principales réalisations enregistrées au cours 1990-1991 :

Le secteur de la sécurité:

- Le Centre national de coordination de la sécurité a coordonné l'examen d'une recherche en sciences sociales appliquée au domaine de la lutte antiterroriste et ce, avec la collaboration de la GRC, du SCRS et des membres de plusieurs universités canadiennes (voir page 2-23);
- Le CNCS a tenu un exercice d'envergure sur la lutte antiterroriste, l'exercice DEDUCTION. À la suite de cet exercice et de celui qui avait été exécuté auparavant, TRANSBORD III, on a entrepris une révision importante du PNLCT (voir page 2-18);
- On a coordonné la prestation d'information et d'aide pour l'examen par un comité de la Chambre de la Loi sur le SCRS et de la Loi sur les infractions en matière de sécurité (voir page 2-22).

Le secteur des services de police:

- En mars 1990, le Secrétariat a tenu un colloque à l'intention des directeurs des politiques sur le maintien de l'ordre, qui a permis aux représentants des ministères fédéraux, provinciaux et territoriaux responsables des services de police d'échanger des informations sur plusieurs aspects sociaux des problèmes éprouvés avec le maintien de l'ordre et sur les projets entrepris dans ces domaines (voir pages 2-17 et 2-22);
- Avec la collaboration de la GRC et en application de la politique sur le multiculturalisme, le Secrétariat a élaboré des modifications au Règlement sur la GRC de 1988 afin d'éliminer les stéréotypes sexuels rattachés au port de l'uniforme distinctif (tunique rouge) et de permettre une exemption à l'obligation de porter certains articles de l'uniforme pour des motifs religieux (voir page 2-22);
- De concert avec le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, le Secrétariat a poursuivi ses travaux pour établir d'une politique fédérale sur le

maintien de l'ordre dans les réserves, en publiant notamment le rapport d'un groupe d'étude et en mettant au point un cadre stratégique applicable aux ententes de maintien de l'ordre dans les réserves pour les bandes qui revendiquent l'autonomie gouvernementale (voir page 2-17 et 2-20);

- Avec la collaboration des ministères des Finances, de la Justice et du Revenu (Douane et Accises) ainsi que celle de la GRC, le Secrétariat a contribué à l'élaboration d'une politique sur le blanchiment de l'argent à l'échelle internationale (voir page 2-18).

Le secteur correctionnel:

- Le Secrétariat a terminé une importante étude sur la prise de décisions en matière de libération conditionnelle et sur l'évaluation du risque au moment de la mise en liberté, laquelle étude doit conduire à l'élaboration de politiques sur la libération sous condition (voir page 2-24);
- Le Secrétariat a entrepris des activités de recherche et développement conformément aux recommandations formulées dans le rapport du Ministère sur le traitement des délinquants sexuels (voir page 2-25);
- Le Secrétariat a terminé une importante étude sur les délinquantes, qui fournit des renseignements précieux au Groupe d'étude sur les femmes purgeant une peine fédérale;
- Le Secrétariat a élaboré à des fins de discussion des propositions pour la réforme de la Loi sur les pénitenciers et de la Loi sur la libération conditionnelle (voir page 2-24)

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4: Résultats financiers de 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Réel	Budget principal	Différence
Secrétariat du Ministère	28 421	27 614	807
Organismes de surveillance	2 257	2 269	(12)
	30 678	29 883	795
Années-personnes contrôlées par le CT	247	256	(9)
Autres	10	10	0
	257	266	(9)

Explication du changement: L'écart entre le Budget des dépenses principal et les dépenses réelles est attribuable aux facteurs suivants:

(en milliers de dollars)

● coûts accrus des traitements dus principalement à des règlements de contrats et des rajustements aux fins d'équité salariale	1593
● réductions budgétaires gouvernementales	(400)
● report de ressources pour le projet d'amélioration du CNCS	(300)
● réduction de la taxe de vente fédérale	(76)
● réductions diverses dans les frais de fonctionnement	(22)
	<u>795</u>

C. DONNÉES DE BASE

1. Introduction

Le Programme du Solliciteur général est composé de deux éléments : le Secrétariat du Ministère et deux organismes de surveillance. Le Secrétariat relève du Sous-solliciteur général. Ses rôles et ses responsabilités découlent du mandat du Sous-solliciteur général, soit de fournir au Solliciteur général des conseils concernant les stratégies et le Ministère, et d'aider le Solliciteur général à remplir ses fonctions en matière de gestion collective et de politique, et à s'acquitter de ses responsabilités vis-à-vis du Parlement et du Cabinet.

Les organismes de surveillance comprennent le bureau de l'Enquêteur correctionnel et celui de l'Inspecteur général du SCRS. Les organismes de surveillance sont situés à l'extérieur des organismes dont ils relèvent afin de conserver leur indépendance et d'accroître leur visibilité auprès du public.

Tableau 5: Structure des activités du Programme



2. Mandat

Les responsabilités du Solliciteur général en matière législatives, en matière de politiques et de prestation de programmes constituent le fondement du Programme du Solliciteur général. Le ministère du Solliciteur général a été créé en 1966 en vertu des dispositions de la Loi sur le ministère du Solliciteur général. Au cours des dernières années, le mandat du Solliciteur général et de son Ministère a connu d'importants changements. Parmi ceux-ci, le principal a sans doute été l'adoption de la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS) qui a entraîné la création du SCRS, du poste d'Inspecteur général de cet organisme et du Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité, et qui a conféré des responsabilités précises au Solliciteur général et au Sous-solliciteur. Les mesures législatives concernant le SCRS comprenaient aussi la Loi sur les infractions en matière de sécurité qui confie à la GRC des responsabilités en ce qui concerne l'application des lois visant des infractions qui touchent à la sécurité.

Conformément à l'accroissement des responsabilités partout au sein de l'administration fédérale et compte tenu, notamment, des questions de responsabilités de la GRC soulevées par la Commission d'enquête Marin dans les années 1970, on a créé en 1986 deux nouveaux organismes de surveillance, soit le Comité externe d'examen et la Commission des plaintes du public.

En vertu de la Loi sur le ministère du Solliciteur général, le Solliciteur général est responsable des questions suivantes à l'échelle fédérale:

- les maisons de correction, les prisons et les pénitenciers;
- la libération conditionnelle et les réductions de peines;
- la Gendarmerie royale du Canada;
- le Service canadien du renseignement de sécurité.

Le Solliciteur général est aussi responsable du Service correctionnel du Canada, de la Commission nationale des libérations conditionnelles et de l'application des lois suivantes : la Loi sur le ministère du Solliciteur général, la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, la Loi sur les pénitenciers, la Loi sur la libération conditionnelle, la Loi sur les prisons et les maisons de réforme, la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité, la Loi sur les infractions en matière de sécurité, la Loi sur le casier judiciaire et la Loi sur le transfèrement des délinquants. En outre, le Solliciteur général s'acquitte de responsabilités opérationnelles en vertu de diverses lois, entre autres, la Loi sur l'identification des criminels, la Loi sur les privilèges et les immunités diplomatiques et consulaires, la Loi sur l'immigration, le Code criminel et la nouvelle Loi sur les mesures d'urgence, dont l'application relève normalement d'autres ministères. Le Solliciteur général a au gouvernement fédéral les responsabilités premières des questions relatives aux services policiers, aux services correctionnels, aux services de sécurité, ainsi qu'aux libérations conditionnelles.

3. Objectifs du Programme

Les objectifs du Programme du Solliciteur général sont les suivants:

- établir une orientation globale pour les programmes du Ministère (Secrétariat du Ministère);
- faire enquête sur les plaintes provenant des délinquants qui sont sous la responsabilité fédérale ou sur les plaintes déposées en leur nom, tenter de les régler au moyen de mesures administratives et présenter des rapports à ce sujet (Enquêteur correctionnel);

- surveiller et examiner les activités opérationnelles du Service canadien du renseignement de sécurité et présenter des rapports à ce sujet (IG du SCRS).

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Le Sous-solliciteur général et l'Enquêteur correctionnel relèvent de façon distincte du Solliciteur général et, par l'entremise de ce dernier, l'Enquêteur correctionnel relève du Parlement. L'Inspecteur général du SCRS est comptable au Sous-solliciteur général. Il présente ses certificats et ses rapports au Solliciteur général.

L'administration centrale du Secrétariat est à Ottawa. Les administrations régionales sont situées à Moncton, Montréal, Toronto, Saskatoon et Vancouver. Le Secrétariat compte trois directions (Police et sécurité, Affaires correctionnelles et Planification et gestion) qui, comme le Groupe des communications, relèvent du Sous-solliciteur général.

Le Secrétariat continue de fournir un éventail complet de services centralisés de soutien administratif et de gestion à toutes les composantes du Programme, au Comité externe d'examen de la GRC et à la Commission des plaintes du public contre la GRC. Le tableau 6 donne l'organigramme et les besoins en ressources du Programme.

D. PERSPECTIVE DE PLANIFICATION

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

La justice appliquée aux autochtones: La participation pleine et entière des autochtones à la société canadienne est une priorité pour le gouvernement et elle a retenu une grande attention dans le milieu de la justice pénale. Le Secrétariat, de concert avec le ministère de la Justice et la Commission nationale des libérations conditionnelles, entreprendra un certain nombre d'activités pour s'attaquer à ce problème. Conformément à un plan quinquennal approuvé par le Cabinet en juillet 1991, ces activités seront intégrées au système judiciaire et toucheront la réforme des services de police, du système correctionnel et du régime des libérations conditionnelles.

Maintien de l'ordre dans les réserves indiennes: Le Groupe d'étude fédéral sur le maintien de l'ordre dans les réserves indiennes, qui est entré en fonction en 1986, a constaté qu'une aide fédérale accrue était requise pour les services de police dans les réserves indiennes. Il a également observé qu'une politique fédérale s'imposait dans ce domaine. En juin 1991, le Cabinet a approuvé une politique fédérale sur le maintien de l'ordre dans les réserves indiennes et un plan quinquennal global de ressources prévoyant l'élaboration de nouveaux arrangements pour les services de police dans lesquels on accordera une importance particulière à l'autonomie indienne et à la réalisation de programmes. Afin de permettre au gouvernement fédéral de mettre en oeuvre cette nouvelle politique avec efficacité et efficience, les ministres ont convenu de transférer au Secrétariat du Solliciteur général toute la responsabilité de la politique sur le maintien de l'ordre dans les réserves ainsi que l'administration et la mise en oeuvre des programmes. Le Secrétariat veillera à fournir les avis et les conseils techniques voulus pour les négociations et fera en sorte que la politique nationale sur le maintien de l'ordre dans les réserves indiennes soit favorisée au plan local par l'élaboration d'ententes sur des services de police.

Relations fédérales-provinciales: La coopération entre les administrations fédérale, provinciales et territoriales demeure un facteur important pour l'instauration au Canada d'un système de justice pénale efficace et efficient. Les gouvernements provinciaux/territoriaux nourrissent de grandes attentes à l'endroit du gouvernement fédéral, voulant qu'il prenne l'initiative dans les domaines suivants : sécurité familiale et communautaire, services correctionnels et réforme du régime des libérations conditionnelles, organisation des services de police d'ici au siècle prochain, problèmes éprouvés avec les autochtones et les autres communautés culturelles dans le maintien de l'ordre et dans l'application du système correctionnel, planification et coordination de la sécurité nationale et de la lutte contre le terrorisme. Le Ministre a mis en oeuvre des projets d'envergure dans tous ces domaines, dont une législation sur le système correctionnel; il a également mis l'accent sur l'importance d'une formation multiculturelle. Pour concevoir et réaliser avec succès les projets voulus, il est essentiel de se tenir au fait des réalités financières et sociales des provinces et des territoires et de ne pas perdre de vue les préoccupations que suscitent chez eux les grandes orientations du programme fédéral. En conséquence, lorsqu'il élabore et

met en oeuvre de nouveaux projets, le Ministère prévoit des consultations avec les provinces; il s'attache à tenir compte des incidences des projets sur les conditions qui prévalent dans les provinces et voit au partage des responsabilités.

Justice pénale internationale: De plus en plus, les responsabilités ministérielles prennent une dimension internationale. Les progrès réalisés en technologie et dans le domaine des communications en particulier, l'augmentation des mouvements migratoires à l'échelle mondiale, l'incidence que peuvent avoir sur les Canadiens vivant au Canada des événements politiques survenant à l'étranger, l'incidence des activités terroristes internationales et des activités criminelles outre frontières rendent essentielle une concertation internationale pour que soient appliquées avec succès des stratégies de prévention du crime et de lutte contre la délinquance au Canada. Le Ministère participe de plus en plus activement à des travaux concernant les droits de la personne, les questions d'égalité ainsi que les problèmes sociaux et économiques, en collaborant avec des organismes internationaux tels que les ministres de la justice du Commonwealth, le Groupe Trevi, l'Organisation des États américains, le Conseil de l'Europe et le programme de prévention du crime et de lutte contre la délinquance des Nations Unies. Bilatéralement, le Ministère continue d'offrir une aide et une collaboration techniques à d'autres pays relativement à des questions, comme le blanchiment de l'argent, la lutte contre les trafiquants de drogue, la formation et l'éducation des détenus, l'extradition de détenus, la formation policière et l'établissement de normes relatives aux services policiers et correctionnels. À cette fin, on s'efforce également de produire la version finale d'une directive ministérielle destinée au commissaire de la GRC concernant les activités de l'organisme.

Sécurité et lutte contre le terrorisme: La désintégration de l'Union soviétique a créé une incertitude politique en Europe centrale, en Europe de l'Est et en Asie centrale. De nouveaux États naissent de la résurgence des sentiments ethniques et nationaux. L'effondrement du système économique centralisé soviétique a entraîné une crise économique et causé des perturbations sociales. La violence politique liée aux conflits ethniques, culturels et nationaux dans la région pourrait susciter des pressions migratoires qui auraient pour le Canada des répercussions sur la plan de la sécurité nationale. Au pays, le Secrétariat consulte les autorités fédérales, provinciales et municipales de façon continue pour raffiner le Plan national de lutte contre le terrorisme (PNCLT) qui date de 1988. Le PNCLT vise à ce que des dispositions soient en place pour coordonner les réactions de la police et du gouvernement aux incidents terroristes.

Police et application de la loi: Les préoccupations des minorités visibles au sujet des questions d'égalité sont d'importants facteurs influant sur les services de police et l'application de la loi. Des incidents définis comme des actes de violence à caractère racial se sont produits dans plusieurs grands centres urbains du Canada. Les services de police subissent des pressions croissantes pour être plus sensibles aux minorités visibles et pour recruter de nouveaux membres qui soient représentatifs de la société multiculturelle.

Le droit des enfants à la protection et à la sécurité personnelles a été reconnu au Sommet des Nations Unies sur les enfants. L'égalité et l'accès aux services juridiques et à la protection sont des aspects essentiels des programmes du Secrétariat du Ministère.

De nombreux Canadiens voient leur qualité de vie réduite par l'idée qu'ils se font des crimes violents commis par des «étrangers». Bien que la plupart des Canadiens considèrent le taux de criminalité dans leurs collectivités comme étant faible et stable par rapport à d'autres régions du pays, la peur d'être victimes d'un crime limite toujours la liberté de nombreux Canadiens dans leurs propres collectivités. Le Ministère continuera de travailler avec ses partenaires fédéraux, les provinces, les municipalités et d'autres groupes bénévoles à régler ces problèmes.

Avec le Secrétariat d'État, le ministère du Multiculturalisme, ainsi que les sous-ministres provinciaux et territoriaux chargés des services de police, le Secrétariat et la GRC ont établi le Centre canadien pour les relations interraciales de la police qui permettra de faire progresser et d'encourager les relations interraciales entre les services de police et leurs agents, les minorités visibles et les collectivités autochtones.

Au cours de la dernière année, le recours à la force meurtrière par la police a fait la manchette des médias. Cette attention du public a entraîné des examens de la loi et, dans certains cas, des modifications aux méthodes d'exécution de la loi. La Direction générale de la police et de l'application de la loi surveille activement les mesures législatives qui peuvent influencer sur les méthodes d'exécution de la loi. À cet égard, on a entrepris une étude sur le recours à la force meurtrière par la police dans le cadre de laquelle on étudie la politique actuelle de la GRC sur les poursuites à grande vitesse. De plus, en collaboration avec des représentants du ministère de la Justice, on s'emploie à élaborer une proposition visant à traiter d'une série de décisions de la Cour suprême du Canada qui ont influé sur les dispositions de la Partie V du Code criminel relativement à la surveillance électronique.

Services correctionnels: Un certain nombre de demandes de renseignements présentées dernièrement sur la situation des autochtones et sur le système de justice pénale ont permis d'expliquer la surreprésentation de ce groupe dans les prisons et les pénitenciers et les piètres résultats qu'affichent les autochtones lorsqu'il s'agit d'obtenir une libération conditionnelle ou de mener celle-ci à bonne fin. On a élaboré des programmes et des politiques afin d'aider les délinquants autochtones à mener à bonne fin leurs programmes de libération et à réduire leur taux de récidive au moins au même niveau que celui des délinquants non autochtones.

2. Projets

Voici les nouveaux points entrepris depuis le dernier rapport de la Partie III:

Justice appliquée aux autochtones: Le Cabinet a récemment approuvé un projet réparti sur cinq ans visant à s'attaquer à la question de la justice appliquée aux autochtones. À la suite à cette approbation, le ministère de la Justice a publié un document intitulé «Les autochtones et l'administration de la justice» traitant de la façon dont nous pouvons établir un système de justice pénale qui soit efficace, juste et respectueux de la culture et des traditions autochtones. Avec cette nouvelle initiative, le Secrétariat, et plus précisément la Direction de la police et de la sécurité et la Direction des affaires correctionnelles, entreprendra des projets innovateurs qui sensibiliseront davantage la police aux questions autochtones, amélioreront les relations entre la police et les collectivités indiennes et aideront les délinquants autochtones à mener à bonne fin leurs programmes de libération et à se réinsérer dans la société. Initialement, la Direction de la police et de la sécurité se concentrera sur la question du maintien de l'ordre hors des réserves lorsqu'on jugera que des délinquants autochtones n'ont pas droit au même traitement que le reste de la société et qu'en fait, il y a discrimination. La Direction des affaires correctionnelles entreprendra un projet de recherche, de développement et d'information afin d'augmenter les débouchés pour les délinquants autochtones libérés. L'affectation annuelle du Secrétariat sera de 4 années-personnes et d'environ 803 000 \$ en 1994-1995.

Maintien de l'ordre dans les réserves indiennes: Le projet de financement de cinq ans approuvé par le Cabinet à l'égard d'une politique fédérale sur le maintien de l'ordre dans les réserves indiennes permettra de fournir une aide accrue pour les services de police dans les réserves. Toutes les responsabilités relatives au maintien de l'ordre dans les réserves seront transférées du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien au Secrétariat du Solliciteur général à partir du 1^{er} avril 1992. Les demandes de ressources ont été approuvées récemment, y compris un important transfert provenant d'AINC.

Le Secrétariat du Solliciteur général établit une nouvelle Sous-direction de la police des autochtones chargée de coordonner ce nouveau projet et gèrera de façon appropriée les programmes offerts. Il s'agit d'un processus de consultation entre les groupes autochtones, le gouvernement fédéral et les provinces. L'un des rôles du Secrétariat consiste à effectuer des recherches et des évaluations relatives à diverses questions d'orientation et à des modèles propres aux services de police autochtones et à veiller ensuite à ce qu'il soit tenu compte des résultats au moment de l'organisation.

Examen du programme de protection des témoins et des sources de renseignements de la GRC: La Direction de la police et de la sécurité s'est lancée dans un examen du programme actuel de protection des témoins et des sources de renseignements de la GRC. On a mis au point un questionnaire pour déterminer, en partie, quelle connaissance les autres corps policiers peuvent avoir du programme de la GRC, l'utilisation qu'ils en font de même que leurs points de vue sur la pertinence du programme par rapport à leurs besoins. Au début du mois de janvier, il a été diffusé à tous les corps policiers provinciaux et

municipaux dans le but d'évaluer dans quelle mesure on a besoin d'un programme national de protection des témoins.

Projet de loi C-17 - Dispositions relatives aux armes à feu: Un groupe de travail composé de membres de cette Direction et de représentants du ministère de la Justice, de la GRC et de l'Association canadienne des chefs de police a été constitué pour élaborer les nouvelles dispositions relatives aux armes à feu devant être intégrées au Code criminel (projet de loi C-17). Ce projet de loi a reçu la sanction royale le 5 décembre 1991.

3. État des projets annoncés antérieurement

En cours:

Violence familiale: Au Secrétariat, la Direction de la police et de la sécurité a consacré l'année à la planification afin d'établir une base théorique et pratique solide pour les activités qui seront exécutées dans les années à venir. On a cerné plusieurs secteurs à étudier et on a chargé des agents de préparer un exposé de principe sur chacun d'eux. Les secteurs à étudier comprennent la violence contre les femmes, les jeunes à risque, les mauvais traitements infligés aux personnes handicapées, les mauvais traitements infligés aux personnes âgées, la violence familiale chez les autochtones et la formation des agents de police. Cette année, la DPS a consacré l'essentiel de ses fonds destinés à la lutte contre la violence familiale à des projets entrepris l'année dernière. Toutefois, elle a mis en oeuvre plusieurs nouveaux projets et elle est avancée dans son travail d'élaboration de plans qui lui permettront d'entreprendre des projets de recherche et des projets-pilotes de grande envergure en avril 1992. La Direction des affaires correctionnelles a entrepris des projets de conception de programmes appropriés pour le traitement et la réadaptation de délinquants. Certaines des activités financées cette année comprennent l'établissement de programmes d'évaluation et de recherche basés sur la collectivité et la conception de modèles appropriés sur le plan culturel. Quatre nouveaux projets ont été mis en place et deux projets des années antérieures ont été poursuivis.

Services de police dans les réserves: En juin 1991, le Cabinet a approuvé une politique fédérale sur les services de police dans les réserves à laquelle il a affecté 116,8 millions de dollars sur une période de cinq ans afin de fournir une aide accrue pour les services de police dans les réserves indiennes. Dans les futurs plans de dépenses, on rendra compte de ce projet sous la rubrique «Services de police dans les réserves».

Autochtones: Les efforts se poursuivent pour réduire le taux anormalement élevé d'autochtones dans les établissements correctionnels et pour établir des programmes permettant aux délinquants autochtones de se réinsérer dans les collectivités qu'ils ont choisies. On a continué d'effectuer des travaux de recherche et d'expérimentation afin d'élaborer et de mettre à l'essai des stratégies qui conviennent aux collectivités autochtones pour qu'elles assument elles-mêmes la responsabilité morale et administrative de certains éléments du système. Le Secrétariat a participé à des groupes de travail et à des études organisés par la Saskatchewan et l'Alberta sur l'administration de la justice par les

autochtones eux-mêmes et il continue de coordonner le Groupe de travail composé de représentants du ministère de la Justice et du Solliciteur général ainsi que des Inuit du Québec. Au cours des cinq prochaines années, soit à partir de 1991-1992, le Secrétariat exécutera un nouveau projet dans le secteur correctionnel, projet visant les autochtones. Il amorcera ainsi une stratégie coordonnée de développement, d'évaluation, d'information et de communication, afin d'encourager les collectivités à participer à des éléments du système correctionnel et à en surveiller les résultats pour améliorer le système et abaisser le taux de récidive des délinquants autochtones fédéraux au niveau des autres groupes de délinquants. Dans les futurs plans de dépenses, on rendra compte de ce projet sous la rubrique «Justice appliquée aux autochtones».

Projets achevés: (Projets considérés comme étant achevés et pour lesquels on ne présentera plus de rapport; ces projets ne seront donc plus traités dans les Plans de dépenses à venir.)

Services de police communautaires et multiculturels: Le Secrétariat continue de s'occuper des questions relatives aux services de police multiculturels en formant des comités ministériels, interministériels et intergouvernementaux qui ont pour mandat d'encourager l'échange d'information et la coopération. On a mis sur pied un programme de recherche dans le but de cerner les questions de recrutement, de formation, de liaison, de discipline interne, de responsabilité publique et d'équité en matière d'emploi.

De concert avec le Secrétariat d'État - Multiculturalisme et les sous-ministres des provinces et des territoires responsables des services de police, le Secrétariat et la GRC ont établi un Centre canadien pour les relations interraciales de la police. Le Centre fera progresser et encouragera les relations interraciales entre les services de police et leurs agents ainsi que les minorités visibles et les collectivités autochtones. Le Centre sera en partie financé par le Secrétariat et sera situé au Collège canadien de police.

Le Secrétariat continue d'encourager l'adoption de la formule de services de police communautaires pour les corps policiers canadiens et il assure un suivi des questions soulevées par une série de consultations sur l'avenir des services de police au Canada.

Bureau de l'Enquêteur correctionnel (anciennement Loi sur l'Enquêteur correctionnel): Jusqu'à maintenant, le bureau de l'Enquêteur correctionnel existait en vertu de la Loi sur les enquêtes. Une des dispositions du projet de loi C-36, «Loi régissant le service correctionnel, la mise en liberté sous condition et l'incarcération, et portant la création du bureau de l'Enquêteur correctionnel», établira légalement le bureau et définira officiellement son mandat, ses pouvoirs d'enquête, les procédures et la gestion.

Examen quinquennal de la Loi sur le SCRS: Le Comité spécial de la Chambre des communes a recommandé que le Comité permanent pour le ministère de la Justice et le Solliciteur général établisse un sous-comité chargé de traiter spécialement des questions de sécurité nationale. Ce sous-comité, qui a été constitué en juin 1991, prévoit de se réunir chaque semaine pour étudier les questions de sécurité et de renseignement.

Activités antiterroristes: Le Secrétariat continue d'élaborer et de renforcer la politique nationale et les dispositions opérationnelles applicables à la gestion du terrorisme et d'autres situations semblables. Le Secrétariat a amorcé ce qui sera un programme de recherche permanent dans les domaines de la lutte contre le terrorisme et de l'ordre public. Ce programme sera réalisé de concert avec la GRC et le SCRS de même que des universités dans l'ensemble du Canada. Des consultations bilatérales sur la lutte contre le terrorisme ont eu lieu avec les États-Unis et le Royaume-Uni.

Étude de l'application des lois fédérales (EALF): L'objectif de ce projet permanent demeure la prestation efficace de services d'application de la loi, la réduction des services faisant double emploi et la concertation des efforts pour éliminer les chevauchements. Les principaux projets qui seront réalisés au cours des deux prochaines années comprendront des études sur la délégation de pouvoirs d'exécution de la loi et sur la rationalisation des rôles que doivent jouer les éléments responsables de l'exécution des lois fédérales pour appliquer de façon efficace des lois fédérales. Ils porteront aussi sur la formation du personnel chargé de l'exécution de la loi et sur l'établissement de lignes directrices régissant le recours à la force. Les activités du Secrétariat du Ministère seront dirigées de concert avec les responsables du Projet d'adhésion au droit réglementaire du ministère de la Justice, dans des domaines d'intérêt commun. L'affectation de ressources au projet EALF s'étant toujours faite de façon ponctuelle, le Secrétariat est en train de régulariser cette situation avec les ministères participants et le Secrétariat du Conseil du Trésor.

Centre des techniques d'information policière (CTIP): Le Centre termine maintenant sa quatrième année d'opération. Les projets dirigés par le CTIP sont conçus dans le but de renforcer les réseaux de partage et de coordination de l'information qui existent entre les corps de police, tout en encourageant les activités et les projets qui permettent à la communauté policière d'améliorer ses méthodes de gestion de l'information. Le Secrétariat a appuyé le CTIP en finançant plusieurs projets, dont la publication du Répertoire d'informations qui contient les normes applicables aux données policières, l'élaboration d'un protocole de communication pour les systèmes de communication policière, intitulé Police Protocols Report II, la mise à jour et l'amélioration du Répertoire des systèmes informatiques de police et la tenue d'un atelier d'analyse avancée du Service canadien des renseignements criminels. Les responsabilités du CTIP seront vraisemblablement transférées au Centre canadien de recherche policière dans le proche avenir, avec l'appui continu du Solliciteur général et de la Gendarmerie royale du Canada.

Stratégie canadienne antidrogue: En 1991-1992, le Secrétariat a été le principal coordonnateur du rôle qu'a joué le Canada sur la scène internationale dans le traitement d'un certain nombre de questions relatives à la drogue. Le Secrétariat préside un comité interministériel, dont les membres composent la délégation canadienne à la 10^e session régulière de la Commission interaméricaine de lutte contre l'abus des drogues de l'Organisation des États américains. Le SSGA, Direction de la police et de la sécurité, est le principal représentant à la Commission. En outre, le Comité interministériel a coordonné une conférence de deux jours destinée à des représentants mexicains, conférence à laquelle il a également participé, afin d'entreprendre la mise en oeuvre d'un protocole

d'entente entre le Canada et le Mexique sur la lutte contre les trafiquants de drogue et sur la lutte contre la toxicomanie. Le Secrétariat a également été représenté à la 34^e session de la Commission des Nations Unies sur les drogues. Le Secrétariat continuera à jouer un rôle de premier plan dans la tenue de telles sessions et dans l'élaboration de stratégies connexes.

Au plan national, le Secrétariat a continué d'appuyer la participation de la police à des programmes d'éducation donnés dans les écoles sur les méfaits de la drogue. Le Secrétariat s'est efforcé de fournir aux membres des corps policiers des outils devant leur permettre de donner de meilleures présentations; il a, à cette fin, élaboré un programme de formation ainsi que des documents et des ressources didactiques. Il a également prêté une aide à des projets conçus pour atteindre des groupes particulièrement vulnérables ou «à risques» (par exemple les jeunes de la rue). Afin de poursuivre cette lutte contre la toxicomanie et le trafic de la drogue, particulièrement pour les jeunes dans les écoles, le Secrétariat demandera un financement continu qu'il affectera à des projets-pilotes de prévention réalisés par la police.

À l'appui des efforts déployés pour réduire l'approvisionnement en drogues, on a entrepris un projet de recherche dans lequel on analyse l'application et l'efficacité du Code criminel et des dispositions législatives sur les produits de la criminalité relative à la drogue. Un projet de recherche sur les stratégies de répression des toxicomanies est en cours.

Le Secrétariat a également participé à des consultations d'envergure nationale entre les partenaires fédéraux et provinciaux, le secteur privé et les autres partenaires non gouvernementaux afin d'obtenir aide et conseils pour planifier le renouvellement proposé de la stratégie canadienne antidrogue en 1992.

En outre, on termine la législation devant regrouper la Loi sur les stupéfiants et les parties III et IV de la Loi sur les aliments et drogues. Le règlement traitant de l'exécution de cette législation est en cours d'élaboration avec la participation des ministères de la Santé nationale et du Bien-être social et de la Justice. Le règlement a pour but de contribuer à la mise en oeuvre de la Convention internationale contre le trafic illicite de stupéfiants et de matières psychotropiques de 1988 en rapport avec les «livraisons contrôlées» et des techniques d'enquête analogues. Le projet de loi proposant la fusion de la législation sur la drogue devrait être présenté en 1992. On prévoit de plus que le programme de réglementation à l'appui des activités d'application de la loi sera en place au moment de la promulgation de la nouvelle loi.

Loi sur la libération conditionnelle et Loi sur les pénitenciers: Le gouvernement a élaboré une législation pour remplacer les lois existantes sur la libération conditionnelle et les pénitenciers et il a enchassé dans la loi l'établissement du bureau de l'Enquêteur correctionnel. Les modifications amélioreront l'accès des victimes et du public à l'information sur les services correctionnels et sur le processus des libérations conditionnelles, et elles donneront suite aux points soulevés par le comité de la Chambre

qui a examiné les dispositions relatives au maintien en incarcération contenues dans la Loi sur la libération conditionnelle.

Le projet de loi est passé en deuxième lecture à la Chambre le 4 novembre 1991.

Examen des dispositions législatives sur le maintien en incarcération (projet de loi C-67): Le Comité permanent composé de membres du ministère de la Justice et du Solliciteur général a terminé en 1991 l'examen des dispositions relatives au maintien en incarcération contenues dans le projet de loi C-67 (1986). Le Ministère a fourni des conseils stratégiques et assuré un appui politique pendant l'examen et il a coordonné la préparation de la réponse du gouvernement au rapport du Comité. Ce dernier a formulé 16 recommandations dont 13 ont été acceptées par le gouvernement en totalité ou en partie.

Loi sur le casier judiciaire: On a formulé les recommandations en faveur d'une réforme de la Loi sur le casier judiciaire. Les propositions comprennent des mesures visant à réduire les retards dans la réhabilitation de certains délinquants et à prolonger la période d'attente pour la réhabilitation des personnes reconnues coupables d'une infraction punissable sur déclaration sommaire de culpabilité. La réforme du système maintiendra un juste équilibre entre l'abolition des handicaps que peut créer un casier judiciaire d'une part et la nécessité d'assurer la protection du public et de mettre en place un système plus efficace de casiers judiciaires d'autre part.

Examen du traitement des délinquants sexuels: En réponse à la recommandation 30 de l'enquête Pepino, un groupe de travail, composé de représentants du Secrétariat (présidence), du SCC et de la CNLC, a entrepris un examen du programme de traitement des délinquants sexuels appliqué dans l'ensemble du Canada. Le rapport du groupe de travail, intitulé Gestion et traitement des délinquants sexuels, a été publié en mars 1990. Les conclusions et les recommandations de ce rapport ont stimulé, dans le Ministère, la recherche et les activités d'élaboration de programmes et de politiques sur cet important sujet.

Victimes d'actes criminels: Bien que les ressources pour ce projet prennent fin cette année, le Secrétariat a continué de travailler à élaborer une politique pour les victimes d'actes criminels dans les services correctionnels et les processus de mise en liberté.

E. EFFICACITÉ DU PROGRAMME

L'efficacité du Programme du Solliciteur général est mesurée principalement par l'évaluation des éléments du Programme qui permet de déterminer si les objectifs sont toujours pertinents et s'ils sont atteints.

Par suite de l'évaluation de la fonction de communication externe du Secrétariat, qui a été terminée en 1990-1991 et dont il a été fait état dans la partie III du Plan de dépenses 1991-1992, le Comité de la haute direction a approuvé les projets d'amélioration des communications externes, visant entre autres à :

- réorienter le rôle du Groupe des communications de façon que celui-ci fournisse une aide et des conseils plus techniques aux directions du Secrétariat pour leurs relations avec les clients de l'extérieur;
- encourager les directions du Secrétariat à augmenter et à renforcer les communications avec le grand public et les groupes spécialisés, y compris les organismes non gouvernementaux;
- organiser une formation sur les relations avec les médias pour les employés des régions et de l'Administration centrale, et examiner les méthodes de publication du Secrétariat.

On a achevé récemment une étude préparatoire à l'évaluation de la bibliothèque ministérielle. À la lumière des résultats obtenus, on a entrepris une évaluation de la bibliothèque qui devrait être terminée d'ici la fin de l'exercice financier 1991-1992. En outre, on prévoit également entreprendre en janvier 1992 une étude préparatoire à une évaluation des activités du Comité mixte national et la terminer à la fin de l'exercice financier 1991-1992; l'évaluation proprement dite devrait être terminée au cours de 1992-1993.

Le Secrétariat coordonne la réponse du ministère du Solliciteur général à l'évaluation à mi-chemin de l'Initiative de lutte contre la violence familiale et il participe activement aux activités réalisées à cette fin. Le Ministère transmettra l'évaluation qu'il aura faite du projet à Santé et Bien-être social Canada, l'organisme fédéral chargé de mettre en oeuvre et d'évaluer le projet afin de l'aider à préparer le rapport général d'évaluation devant être présenté au Conseil du Trésor au plus tard le 31 mars 1992.

SECTION II

ANALYSE PAR ACTIVITÉ

A. SECRÉTARIAT DU MINISTÈRE

Objectif

Donner une orientation générale à la politique qui régit tous les programmes du Ministère.

Description

Le Secrétariat conseille le Solliciteur général et le Sous-solliciteur général en matière de stratégies et de planification centrale; il élabore une politique et formule des conseils en ce qui concerne la police et la sécurité; il met au point la politique de lutte contre le terrorisme, ce qui comprend notamment l'élaboration, la coordination et la mise en oeuvre du Plan national de lutte contre le terrorisme, et il élabore une politique visant le secteur correctionnel et donne des conseils à ce sujet; il fournit des services à la haute direction, des services de communications, de planification et de gestion des ressources ainsi que des services juridiques, financiers et administratifs.

Sommaire des ressources

Environ 96 % des dépenses totales pour les programmes de 1992-1993 et 91 % des années-personnes sont consacrés aux activités du Secrétariat du Ministère.

Tableau 7: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réal 1990-1991	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Direction	2 433	28	2 732	29	2 237	27
Police et sécurité	45 224	98	8 706	81	8 689	75
Affaires correctionnelles	3 811	30	2 948	26	2 948	24
Planification et gestion	11 496	90	10 953	84	12 323	86
Communications*	1 308	14	2 229	20	2 224	21
	64 272	260	27 568	240	28 421	233

Comprend les années-personnes contrôlées et les autres.

* La filière de présentation de rapports sur la bibliothèque du Ministère a changé au cours de l'exercice financier 1991-1992. Ainsi, les ressources (6 a.-p.; 500 000 \$), qui étaient précédemment indiquées dans la section des Communications, dans le résumé des ressources des activités, sont maintenant présentées dans la section Planification et Gestion.

Tableau 8: Rendement financier pour 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Réel	Budget des dépenses principal	Différence
Secrétariat du Ministère	28 421	27 614	(807)

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Le Secrétariat est souvent chargé par le gouvernement de lancer de nouvelles initiatives ou de soutenir des activités importantes dans le cadre des programmes mis en oeuvre. Dans ce cas, il est nécessaire d'ajuster les ressources du Secrétariat pour tenir compte des besoins découlant de ces activités prioritaires. Si ces activités deviennent un élément permanent du programme du Secrétariat, les ressources sont modifiées de façon permanente. Les tableaux 1 à 5 résument les données sur la répartition des ressources et les priorités du Secrétariat pour 1992-1993.

TABEAU 1**DIRECTION****RESSOURCES:**

28 années-personnes; 2 433 000 \$

- Gestion générale
- Services juridiques

TABEAU 2 DIRECTION DE LA POLICE ET DE LA SÉCURITÉ**RESSOURCES:**

98 années-personnes; 45 224 000 \$

PRIORITÉS:

Services de police

- Examen des méthodes d'exécution des lois fédérales;
- Stratégie canadienne antidrogue;
- Services de police multiculturels;
- Services de police dans les réserves indiennes;
- Lutte contre la violence familiale;
- Services aux victimes;
- Prévention du crime/services de police communautaires;
- Centre des techniques d'information policière;
- Base de données sur les coûts des services de police;
- Soutien à l'égard du CEE et de la CPP.

Sécurité

- Mise en oeuvre de la réponse du gouvernement à l'examen par un comité de la Chambre de la Loi sur le SCRS et de la Loi sur les infractions en matière de sécurité;
- Examen et refonte de la directive ministérielle au SCRS;
- Relations avec la GRC et le SCRS;
- Négociations sur les modalités d'application de la Loi sur les infractions en matière de sécurité.

Lutte antiterroriste

- Réviser et mettre à jour du Plan national de lutte contre le terrorisme;
- Gestion et expansion du Centre national de coordination de la sécurité;
- Aide au Comité consultatif de la sécurité.

TABLEAU 3 DIRECTION DES AFFAIRES CORRECTIONNELLES

RESSOURCES: 30 années-personnes; 3 811 000 \$

PRIORITÉS:

- Justice appliquée aux autochtones;
- Services correctionnels communautaires;
- Délinquants autochtones;
- Examen des programmes de traitement des délinquants sexuels;
- Stratégie canadienne antidrogue;
- Échange de renseignements dans le secteur correctionnel;
- Propositions et modifications relatives à la Loi sur la libération conditionnelle et à la Loi sur les pénitenciers;
- Loi sur l'Enquêteur correctionnel;
- Modifications visant la Loi sur le casier judiciaire;
- Détenus purgeant une peine de longue durée;
- Traitement et réhabilitation des contrevenants, auteurs d'actes de violence familiale.

TABLEAU 4

DIRECTION DE LA PLANIFICATION ET DE LA GESTION

RESSOURCES: 90 années-personnes; 11 496 000 \$

PRIORITÉS:

- Processus de planification stratégique et opérationnelle du Ministère;
- Conseils sur les plans opérationnels et sur les demandes de ressources;
- Budget des dépenses principal et Budget des dépenses supplémentaire;
- Mise en oeuvre de FP 2000 et de l'Énoncé de mission;
- Allocation et gestion des ressources;
- Systèmes et stratégies d'information de gestion;
- Services des finances, de l'administration, du personnel et des langues officielles;
- Politique gouvernementale en matière de sécurité;
- Relations fédérales-provinciales et activités du Cabinet et du Parlement;
- Communications régionales;
- Prestation d'une aide aux initiatives prises par le secteur privé et élaboration de politiques et de programmes pour ce Ministère;
- Prestation d'une aide aux centres de criminologie des universités canadiennes;
- Coordination des demandes d'accès à l'information et de protection des renseignements personnels adressées au Ministère et prestation d'une aide à cette fin;
- Évaluation du programme;
- Services de bibliothèque;
- Offre un service de soutien au CEE et à la CPP.

* La filière de présentation de rapports sur la bibliothèque du Ministère a changé au cours de l'exercice financier 1991-1992. Ainsi, les ressources (6 a.-p.; 500 000 \$), qui étaient précédemment indiquées dans la section des Communications, dans le résumé des ressources des activités, sont maintenant présentées dans la section Planification et Gestion.

TABLEAU 5 **GROUPE DES COMMUNICATIONS**

RESSOURCES: 14 années-personnes; 1 308 000 \$

PRIORITÉS:

- Planification stratégique et opérationnelle des communications;
- Communications efficaces avec le public et avec les médias en ce qui concerne :
 - les services de police et l'application de la loi;
 - la sécurité;
 - les services correctionnels et la libération conditionnelle;
- Communications en cas d'incidents terroristes;
- Appui en matière de communications assuré aux projets approuvés par le Cabinet :
 - maintien de l'ordre dans les réserves indiennes;
 - la justice appliquée aux autochtones;
 - violence dans la famille;
- Communications régionales.

Tableau 9: Dépenses du Secrétariat par objectif opérationnel

Objectif opérationnel (en milliers de dollars)	Planifié 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	Années- personnes	Dépenses autres que traitements	Années- personnes	Dépenses autres que traitements	Années- personnes	Dépenses autres que traitements
Direction	33	568	33	568	34	750
Secteur de la sécurité						
A. Programmes permanents	26	100	26	100	21	439
B. Initiatives						
- Révision - <u>Loi SCRS</u>	-	-	-	-	8	151
Lutte antiterroriste						
A. Programmes permanents	14	135	14	135	14	135
B. Initiatives						
- Plan national	8	560	8	560	4	12
Secteur des services policiers						
A. Programmes permanents	15	1 100	15	1 100	15	1 297
B. Initiatives						
- EALF	3	90	3	90	3	63
- RFASNP	1	50	1	50	1	38
- CTIP	2	200	2	200	2	28
- Strat. nat. antidrogue	2	400	2	400	2	287
- Maintien de l'ordre dans les réserves indiennes	20	33 800	-	-	-	-
Secteur correctionnel						
A. Programmes permanents	13	445	13	445	13	754
B. Initiatives						
- Document de travail	2	38	2	38	3	33
- Rév. drt correc.	-	-	-	-	1	95
- Lib. sous cond./lib. surv.	1	100	1	100	1	95
- Strat. nat. antidrogue	1	50	1	50	1	5
- Délinquants spéciaux	1	69	1	69	1	4
- Délinquantes	1	95	1	95	1	-
Activités intersectorielles						
A. Programmes permanents	2	2 960	2	2 960	2	2 980
B. Initiatives						
- Victimes d'actes crim.	1	100	1	100	2	298
- Violence familiale	6	1 899	7	753	2	393
- Services aux autochtones	4	500	3	481	3	71
Services intégrés						
- Planification et systèmes	11	549	11	549	11	382
- Services à la direction	24	920	24	920	24	1 164
- AIPRP	4	10	4	10	4	16
- Finances et Administration	26	1 755	26	1 755	30	1 954
- Personnel	13	160	13	160	13	133
- Vérif. gestion	2	155	2	155	4	352
- Services juridiques	4	20	4	20	4	79
- Bibliothèque	6	215	6	215	7	201
Communications						
- Communications	14	738	14	738	14	678
	260	47 771	240	12 816	245	12 877

Comprend les années-personnes contrôlées et les autres.

B. ORGANISMES DE SURVEILLANCE

Objectifs

1. Bureau de l'Enquêteur correctionnel

Le Bureau de l'Enquêteur correctionnel mène des enquêtes et présente des rapports sur les problèmes des délinquants qui sont sous la responsabilité du Solliciteur général du Canada.

2. Bureau de l'Inspecteur général du Service canadien du renseignement de sécurité

Le Bureau de l'Inspecteur général du SCRS s'assure que le SCRS respecte les politiques opérationnelles du Service, les directives du ministre et la Loi sur le SCRS; examine en profondeur les activités opérationnelles du SCRS; présente chaque année au Solliciteur général un certificat sur le contenu du rapport annuel soumis par le directeur du SCRS; entreprend l'examen d'activités particulières à la demande du ministre ou du CSARS; conseille le ministre sur toute question qui relève de sa compétence.

Description

En 1992-1993, cette activité sera assurée par deux éléments : le Bureau de l'Enquêteur correctionnel et le Bureau de l'Inspecteur général du Service canadien du renseignement de sécurité.

Sommaires des ressources

Les activités des organismes de surveillance représenteront environ 4 % des dépenses totales du Programme en 1992-1993 et 9 % des années-personnes.

Tableau 10: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réal 1990-1991	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Bureau de l'Enquêteur correctionnel	1 477	16	1 503	16	1 173	15
Bureau de l'Inspecteur général du SCRS	1 036	11	1 127	12	1 084	9
	2 513	27	2 630	28	2 257	24

Comprend les années-personnes contrôlées et les autres

Tableau 11: Rendement financier en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Réal	Budget principal	Différence
Bureau de l'Enquêteur correctionnel	1 173	1 210	37
Bureau de l'Inspecteur général du SCRS	1 084	1 059	(25)
	2 257	2 269	12

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Bureau de l'Enquêteur correctionnel: Cette fonction a été créée en 1973 en vertu de la Loi sur les enquêtes. Le personnel du Bureau enquête sur les plaintes, effectue des entrevues et visite régulièrement tous les établissements carcéraux. En communiquant avec le commissaire du Service correctionnel du Canada et avec les organismes connexes, l'Enquêteur correctionnel s'efforce de résoudre les plaintes par la prise de mesures administratives, agissant en fait comme représentant des détenus. Les plaintes reçues touchent principalement les transfèrements, les visites et la correspondance, les soins médicaux et la discipline.

La charge de travail et les besoins en matière de ressources sont fonction de nombreux facteurs dont les suivants : le nombre de plaintes reçues, la complexité des questions à résoudre, le temps nécessaire à l'enquête, les séances de négociation pour résoudre un problème. En outre, le Solliciteur général peut demander au Bureau d'entreprendre des enquêtes spéciales sur certaines questions, par exemple des désordres dans un pénitencier. L'information sur la charge de travail est présentée ci-dessous. Pour la période de 1989-1990, les augmentations de la charge de travail découlent du mandat actuel de l'Enquêteur correctionnel. La charge de travail prévue pour 1990-1991 et 1992-1993 tient compte de l'élargissement du mandat de l'Enquêteur correctionnel qui sera chargé de toutes les questions se rapportant à la libération conditionnelle ainsi que de l'augmentation du nombre d'années-personnes qui lui sont allouées.

Tableau 12: Données sur la charge de travail du Bureau de l'Enquêteur correctionnel

Activités/Volume	1989-1990	1990-1991	1991-1992*	1992-1993*
Plaintes ayant fait l'objet d'une enquête	3 422	4 477	4 600	4 600
Entrevues effectuées	1 500	1 451	1 500	1 500
Visites des établissements carcéraux	226	274	290	290

* Prévisions en date du 30 novembre 1991.

Bureau de l'Inspecteur général du SCRS: La loi sur le SCRS prévoit trois fonctions pour l'Inspecteur général:

- Veiller à ce que le SCRS respecte ses politiques opérationnelles;
- Examiner les activités opérationnelles du SCRS;

- Après chaque période de 12 mois, ou moins si le Solliciteur général l'exige, le directeur du SCRS doit présenter un rapport des activités opérationnelles au Solliciteur général. En fonction de chacun de ces rapports, l'Inspecteur général doit présenter un certificat au Ministre qui indique ce qui suit :

- i) Dans quelle mesure il est satisfait du rapport du directeur;
- ii) Si, d'après lui, tout acte ou geste effectué par le SCRS dans le cadre de ses activités opérationnelles au cours de la période couverte par le rapport :
 - a) n'était pas autorisé en vertu de la législation;
 - b) était contraire aux directives adressées par le Solliciteur général au SCRS;
 - c) comportait un exercice de pouvoirs déraisonnable ou inutile par le SCRS.

Outre les trois fonctions qui lui incombent directement, l'Inspecteur général peut être tenu par le Comité de surveillance des activités de renseignements de sécurité (CSARS) d'examiner des activités précises du SCRS et de fournir au CSARS des rapports sur les résultats de ses examens.

Dans le cadre de leurs fonctions, l'Inspecteur général et son personnel doivent constamment surveiller et revoir les activités du SCRS en tenant compte des changements apportés aux lois, aux politiques et aux programmes qui s'appliquent non seulement au SCRS mais ailleurs dans le milieu du renseignement de sécurité; ils doivent examiner des dossiers, interroger et consulter des membres du SCRS et des ministères et organismes connexes, préparer des rapports, des certificats et d'autres documents et fournir d'autres formes d'aide, selon les besoins. La rédaction de rapports sur des activités opérationnelles précises et l'émission d'un certificat annuel constituent les principales tâches de l'Inspecteur général.

Selon la nature et la complexité du sujet, les études demandent habituellement de six à dix mois de travail et nécessitent l'affectation d'un certain nombre d'employés. La majorité des études découlent du plan pluriannuel même de l'Inspecteur général. Le plan est mis à jour annuellement, avec la participation des parties intéressées. Dans ce plan, on tente d'équilibrer les priorités auxquelles l'Inspecteur général doit répondre avec les ressources très limitées dont il dispose et auxquelles peuvent s'ajouter, si possible, des agents détachés d'autres programmes. Le soutien administratif est fourni au bureau de l'Inspecteur général par le Secrétariat du Ministère.

En 1991-1992, l'Inspecteur général a dirigé un certain nombre d'examens, présenté un certificat traitant des opérations du SCRS en 1990-1991 et réalisé une étude de cas sur un projet-pilote visant une opération du SCRS.

SECTION III

RENSEIGNEMENTS SUPPLÉMENTAIRES

A. APERÇU DES RESSOURCES DU PROGRAMME

1. Besoins financiers par poste

Les dépenses du Programme, par poste, figurent au tableau 13.

Tableau 13: Besoins financiers par poste

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Personnel			
Traitements et salaires	15 956	14 617	15 051
Autres	2 253	2 258	2 216
	18 509	16 875	17 267
Biens et services			
Transport et communications	2 778	1 592	2 009
Information	498	693	1 102
Services professionnels et spéciaux	4 977	4 595	3 500
Location	101	372	546
Achat de service, de réparation et d'entretien	135	483	211
Services publics, matériel et fournitures	1 075	438	534
Toute autre dépense	8	49	84
	9 572	8 222	7 986
Total des frais de fonctionnement	28 081	25 097	25 253
Dépenses en capital	411	565	1 311
Subventions et contributions	38 293	4 536	4 114
	66 785	30 198	30 678

2. Besoins en personnel

Tableau 14: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Secrétariat du Ministère	260	240	233
Organismes de surveillance:			
Bureau de l'Enquêteur correctionnel	16	16	15
Bureau de l'Inspecteur général du SCRS	11	12	9
	287	268	257

Comprend les années-personnes contrôlées et les autres.

Tableau 15: Besoins en personnel

	Années-personnes* autorisées par le CT			Échelle de traitements actuelle	Provision Traitement annuel moyen 1992-1993
	B. dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991		
Gestion	33	30	30	61 500 - 138 300	87 068
Scientif. et profession.					
Économie, socio & stat.	17	14	14	20 000 - 84 700	66 404
Bibliothéconomie	3	3	3	25 371 - 60 147	45 230
Administrative et					
Services à l'étranger					
Services administratifs	19	19	19	17 470 - 72 817	46 792
Gestion des finances	6	6	5	15 516 - 69 789	58 876
Gestion d'information	8	8	8	17 329 - 65 839	56 496
Gestion du personnel	5	5	5	16 390 - 67 273	52 731
Prog. de bien-être social	10	10	10	18 964 - 70 600	55 950
Gestion des programmes	82	71	64	17 470 - 72 817	59 149
Gestion des systèmes informatiques	2	2	2	22 310 - 73 032	50 511
Technique	1	1	1	16 124 - 73 716	40 597
Soutien administratif					
Commis aux écritures et aux règlements	40	40	38	16 504 - 40 509	28 744
Secrétariat, sténo. et dactylo	51	49	48	16 356 - 40 768	31 976
	277	258	247		
	Années-personnes non contrôlées			Échelle de traitements actuelle	Provision Traitement annuel moyen 1992-1993
	B. dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991		
Échelons supérieurs	3	3	3	44 300 - 165 000	120 000
Services administratifs et soutien aux services à l'étranger	7	7	7	35 700 - 85 000	53 571
	10	10	10		

* L'expression "années-personnes" désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les années-personnes contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommés en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes "autorisées".

Les "autres" années-personnes ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor, mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, pour appuyer les dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses. Au sein du Ministère, les autres années-personnes sont celles du Sous-solliciteur général, de l'Enquêteur correctionnel et de huit autres membres du personnel travaillant pour le Ministre.

Nota: Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes du Programme, contrôlées ou non, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 18 décembre 1991. La colonne visant le traitement moyen indique les coûts salariaux estimatifs de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influencer sur la comparaison des moyennes entre les années.

3. Paiements de transfert

Tableau 16 : Subventions et contributions

	Budget des Dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Subventions			
Association canadienne des chefs de police	49 000	49 000	49 000
Association canadienne de justice pénale	122 500	122 500	122 500
Société John Howard	50 000	50 000	50 000
Organismes autorisés d'assistance post-pénale	1 782 649	1 782 649	1 782 589
	2 004 149	2 004 149	2 004 089

	Budget des Dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Contributions			
Paiement aux provinces, aux territoires et aux organismes publics et privés dont les activités complètent celles du Solliciteur général	2 838 851	2 181 851	1 765 693
Financement de base - organismes bénévoles nationaux	350 000	350 000	343 750
Paiements aux provinces, aux terri- toires, aux municipalités, aux conseils de bande indiennes et aux autorités compétentes représentant les Indiens dans les réserves, les collectivités indiennes sur les terres de la Couronne et les collectivités Inuit aux fins du Programme de maintien de l'ordre dans les réserves indiennes	33 100 000	-	-
	36 288 851	2 531 851	2 109 443
Total	38 293 000	4 536 000	4 113 532

4. Coût du Programme

Le budget des dépenses du Programme ne comprend que les montants à imputer aux autorisations votées et statutaires. Le tableau 17 indique les autres postes de coût dont il faut tenir compte pour obtenir le coût total estimé du Programme.

Tableau 17: Coût du Programme pour l'année 1992-1993

(en milliers de dollars)	Budget principal 1992-1993	Plus autres coûts*	Coût net estimé du Programme	
			1992-1993	1991-1992
Programme du Solliciteur général	66 785	2 916	69 701	33 114

*Les autres coûts comprennent les services assurés par les ministères suivants:

	(000 \$)
• Travaux publics	2 281
• Conseil du Trésor	486
• Travail Canada	119
• Approvisionnements et Services	<u>30</u>
	<u>2 916</u>

INDEX

Autochtones	2-17, 2-20
Autorisations de dépenser	2-3
Besoins en personnel	2-2, 2-38, 2-39
Besoins financiers	2-3, 2-7
Bureau de l'Inspecteur général	1-3, 2-33, 2-35, 2-36, 2-38
Centre canadien pour les relations interraciales de la police	2-6, 2-8, 2-19, 2-22
Centre des techniques d'information policière (CTIP)	2-23
Centre national de coordination de la sécurité	2-8, 2-10, 2-12
CNLC	1-4, 1-6, 2-25
Comité externe d'examen	1-4, 1-6, 1-9, 2-14
Commission des plaintes du public contre la GRC	1-4, 1-6, 1-9, 2-14
Commission nationale des libérations conditionnelles	1-4, 1-6, 1-11
Contributions	2-3, 2-41
Dispositions relatives aux armes à feu	2-21
Données de base	2-13
Énoncé de mission	2-6, 2-9
Enquêteur correctionnel	1-3, 2-13, 2-22, 2-33
Étude de l'application des lois fédérales (EALF)	2-23
Examen de traitement des délinquants sexuels.	2-25
Examen des résultats financiers	2-12, 2-28, 2-34
Femmes purgeant une peine fédérale.	1-10, 2-11
GRC	1-4, 1-6, 1-8, 2-10, 2-13
Groupe des communications	2-16, 2-27, 2-31
Introduction	2-2, 2-13
Justice pénale internationale	2-18
La justice appliquée aux autochtones.	1-7, 1-10, 2-5, 2-6, 2-7, 2-17, 2-19, 2-20
Le secteur correctionnel	1-10, 2-6, 2-9, 2-11
Le secteur des services de police	1-7, 2-5, 2-9, 2-10
Le secteur de la sécurité	1-7, 2-5, 2-8, 2-10
Loi C-67	2-9, 2-25
Loi sur le casier judiciaire.	1-12, 2-9, 2-25
Loi sur la libération conditionnelle.	1-3, 2-9, 2-11, 2-24
Loi sur l'Enquêteur correctionnel	2-22, 2-30
Loi sur le ministère du Solliciteur général	2-13, 2-14
Loi sur le SCRS	1-7, 2-5, 2-8, 2-10, 2-22
Loi sur les infractions en matière de sécurité	1-7, 2-5, 2-8, 2-10, 2-13, 2-14
Loi sur les pénitenciers	2-9, 2-11, 2-24
Mandat	2-13
Maintien de l'ordre dans les réserves indiennes	1-7, 2-5, 2-7, 2-10, 2-17, 2-20
Objectifs du programme	2-14
Organisation du Programme en vue de son exécution	2-15
Organismes de surveillance.	1-3, 1-4, 2-4, 2-7, 2-12, 2-33
Plan national de lutte contre le terrorisme	1-7, 2-5, 2-10, 2-18, 2-23, 2-29

Points saillants	1-7, 2-5, 2-8
Programme de protection des témoins	2-6, 2-20
Projets	1-7, 2-20, 2-21
Prérogative royale de clémence.	1-4
Relations fédérales-provinciales.	2-17
Rendement financier	2-28, 2-34
SCC	1-3, 1-6, 1-10
Secteur de la police et de l'application de la loi.	2-5, 2-18
Service canadien du renseignement de sécurité	1-3, 1-6, 2-33, 2-35
Services de police communautaires et multiculturels	2-22
Services juridiques	2-16, 2-29
Subventions	2-3, 2-40
Victimes d'actes criminels	2-25
Violence familiale	1-7, 1-10, 2-5, 2-6, 2-7, 2-9, 2-21